

Anàlisi de la Contractació Pública

**En el marc de l'Economia Social i
Solidària al Vallès Oriental 2022-2025**

Elaborat per Facto Coop

ÍNDIX

1. Introducció.....	2
1.1. Caracterització socioeconòmica del Vallès Oriental.....	3
1.2 L'ESS a la Comarca	4
1.3. La Contractació Pública Responsable com a eina de canvi.....	7
2. Apartat metodològic	10
3. Anàlisi de la contractació pública al territori.....	14
3.1. Activitat contractual global del Vallès Oriental.....	14
3.1.1 Comparativa i evolució d'adjudicacions.....	14
3.1.2 Tipologia de contractes.....	15
3.1.3 Tipologia de procediments.....	17
3.1.4 Índex de concurrència i percentatges de rebaixa	19
3.1.5 Adjudicacions segons objecte contractual.....	20
3.2. Pes de l'ESS a la contractació de la comarca.....	26
3.2.1. Comparativa i evolució d'adjudicacions.....	26
3.2.2 Imports i nombre de contractes per municipis.....	28
3.2.3 Adjudicacions a l'ESS per forma jurídica.	32
3.2.4 Tipologia de contractes	33
3.2.5. Tipologia de procediments.....	35
3.2.6. Índex de concurrència i percentatges de rebaixa.....	36
3.2.8. Adjudicacions a l'ESS segons objecte contractual	38
3.3. Evolució de CETs i Empreses d'Inserció (EI)	46
3.3.1 Comparativa i evolució d'adjudicacions.....	46
3.3.2 Adjudicacions a CET i EI per forma jurídica.....	47
3.3.3 Índex de concurrència a CETs i Els.....	48
3.4. Evolució de l'ESS ampliada.....	49
3.4.1 Comparativa i evolució d'adjudicacions.....	50
3.4.2 Adjudicacions a l'ESS ampliada per forma jurídica.....	51
3.4.3 Índex de concurrència a l'ESS ampliada	52
3.5 Els contractes menors.....	53
3.5.1 Comparativa i evolució dels contractes menors.....	53
3.5.2 Imports i nombre de contractes per municipis.....	55
3.5.3 Tipologia de contractes.....	56
3.5.4 Adjudicacions de contractes menors per formes jurídiques.....	57
3.5.5 Adjudicacions menors segons objecte contractual.....	57
3.5.6 Contractes menors a l'ESS ampliada.....	58
4. Oportunitats i sectors estratègics per a l'ESS	59
6. Principals conclusions	62
7. Annex	63

1. Introducció

L'aprovació de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic ha consolidat un canvi de paradigma en la concepció de la contractació pública, que ha passat de ser un mer procediment administratiu de compra a esdevenir un instrument estratègic de gran rellevància. Aquesta nova visió, alineada amb les directives de la Unió Europea i els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) de l'Agenda 2030, promou la incorporació de criteris socials, mediambientals i d'innovació, amb l'objectiu d'assolir una major eficiència en l'ús dels fons públics i fomentar un creixement econòmic intel·ligent, sostenible i inclusiu. En aquest marc, es reconeix explícitament la necessitat de facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses (PIMES) i, de manera destacada, de les entitats de l'Economia Social i Solidària (ESS) al mercat públic.

El present informe, impulsat en el marc de l'estratègia de l'Ateneu Cooperatiu del Vallès Oriental, s'inscriu en aquesta voluntat transformadora i té com a objectiu principal analitzar l'activitat contractual de la comarca durant el període 2022–2025, amb especial atenció a la participació de l'ESS. L'estudi combina una aproximació quantitativa —centrada en el volum econòmic i el nombre de contractes— amb una anàlisi qualitativa que examina aspectes com la tipologia contractual, els procediments utilitzats, el nivell de concurrència i l'especialització sectorial.

Aquesta anàlisi va més enllà d'una simple descripció estadística. El seu propòsit és radiografiar el pes real de l'ESS en la contractació pública del territori i comprendre les dinàmiques que en condicionen l'accés. En examinar no només quantes adjudicacions rep l'ESS, sinó també de quin tipus, a través de quins procediments i amb quins imports, es poden identificar barreres sistèmiques i patrons recurrents. Aquesta mirada permet determinar si la seva participació és estructural i diversificada o, per contra, limitada i concentrada en contractes de menor envergadura, aportant així una base empírica sòlida per avançar cap a polítiques públiques més efectives.

L'objectiu final de l'informe és clarament transformador. Es tracta de proporcionar una diagnosi rigorosa i eines útils per millorar les pràctiques de contractació pública a la comarca. En aquest sentit, es proposa un full de ruta orientat a facilitar licitacions més accessibles i inclusives, identificar sectors estratègics amb potencial per a l'ESS i reforçar el seu paper com a actor clau en la provisió de béns i serveis.

En definitiva, es pretén que les administracions del Vallès Oriental puguin utilitzar el seu poder de compra de manera proactiva per enfortir el teixit econòmic local, diversificar l'ecosistema de proveïdors i convertir la contractació pública en una eina efectiva de desenvolupament social, arrelament territorial i millora de la qualitat de vida de la ciutadania.

Les dades de contextualització del territori que es presenten a continuació s'han extret principalment de l'informe Diagnosi de l'Economia Social i Solidària al Vallès Oriental (Ateneu Cooperatiu del Vallès Oriental, novembre de 2025), que ofereix una anàlisi actualitzada del context socioeconòmic de la comarca i de la presència, evolució i característiques de l'ESS. Per a aquesta secció, s'han pres com a referència les dades de població, estructura productiva, mercat de treball i teixit econòmic, així com la informació sobre la implantació territorial i sectorial de l'ESS. Les dades utilitzades provenen principalment de l'Observatori – Centre d'Estudis del Vallès Oriental i s'han complementat amb altres fonts rellevants per contextualitzar la realitat socioeconòmica del territori.

1.1. Caracterització socioeconòmica del Vallès Oriental

El Vallès Oriental és una comarca de 39 municipis, amb una extensió de 734,96 km², integrada dins la regió metropolitana de Barcelona. Es tracta d'un territori divers i heterogeni, on conviuen nuclis urbans i industrials, especialment al Baix Vallès, amb àrees agrícoles de la plana vallesana i municipis de caràcter més rural i de muntanya vinculats al Montseny i al Baix Montseny. Granollers i Mollet del Vallès són els dos principals pols demogràfics, amb 63.897 i 52.045 habitants respectivament, mentre que la major part dels municipis tenen una mida intermèdia, d'entre 1.000 i 15.000 habitants. A més, les projeccions d'Idescat apunten a un creixement de la població d'entorn del 10% fins a l'horitzó 2033, concentrat sobretot als nuclis més poblats.

Des del punt de vista productiu, el Vallès Oriental presenta una economia clarament terciaritzada però amb un fort component industrial. L'any 2022, els serveis representaven el 56,5% del PIB comarcal i la indústria el 38,8%, percentatges que situen aquests dos sectors com els grans pilars de l'activitat econòmica comarcal. En canvi, la construcció tenia un pes del 4,2% i el sector primari quedava reduït a un 0,5%. Aquesta estructura mostra una comarca amb una base econòmica més diversificada que altres territoris, i amb una especial fortalesa industrial.

Pel que fa a la dinàmica recent dels sectors econòmics, després de la pandèmia els serveis han estat el sector amb un creixement més intens, amb un increment del VAB del 8,5% l'any 2022, seguits de la construcció amb un 5,7%. La indústria, en canvi, va registrar una lleugera reculada (-1,2%), i el sector primari va patir una davallada superior al 9%, confirmant la seva situació de fragilitat estructural. Dins del sector serveis, destaca especialment el reforç dels serveis privats, mentre que dins la indústria sobresurten subsectors com el químic, el farmacèutic, el cautxú, les matèries plàstiques, la metal·lúrgia, els productes metàl·lics i l'alimentació i begudes.

En termes d'ocupació, la comarca mostra una recuperació sostinguda després de la crisi derivada de la Covid-19. El juny de 2024 hi havia 196.315 persones ocupades,

un 3% més que en el mateix període de 2023. El sector serveis concentra el gruix de l'ocupació, amb 76.936 assalariats i 21.711 autònoms el 2023, mentre que la indústria manté també un pes molt rellevant amb 41.490 assalariats. El sector de la construcció mostra signes de recuperació, i el primari continua sent el més afeblit, tant per la pèrdua d'empreses com per la caiguda del treball autònom.

També cal tenir present que el teixit empresarial comarcal es caracteritza per un clar predomini de la microempresa: un 80% de les empreses tenen menys de 10 persones treballadores, mentre que un 16% són petites empreses. Les microempreses es concentren sobretot en els serveis, mentre que les empreses mitjanes i grans tenen una presència més vinculada a la indústria. Aquesta estructura empresarial condiona directament les possibilitats d'accés i participació en la contractació pública, ja que bona part del teixit local opera amb dimensions reduïdes.

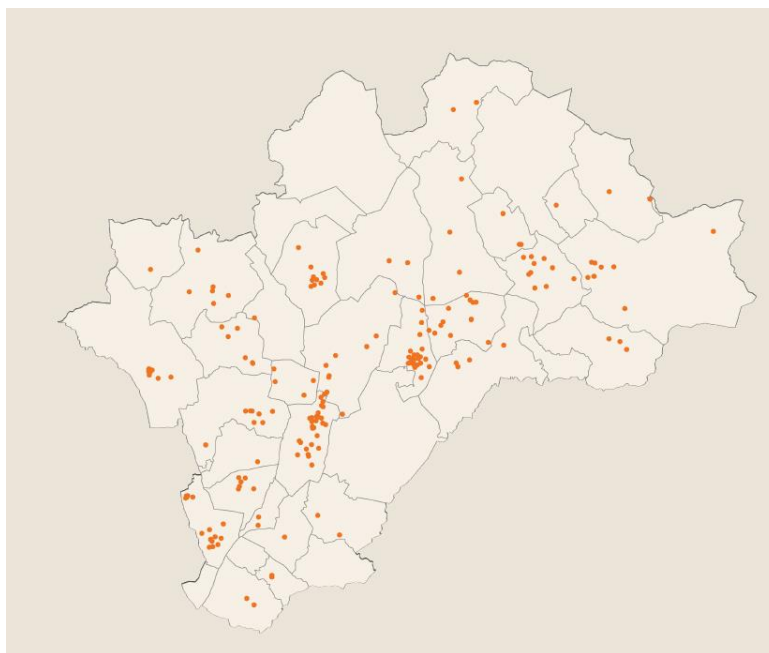
En clau de competitivitat territorial, el Vallès Oriental ocupa la sisena posició en l'Índex FEGP de competitivitat de les comarques catalanes, i la quarta dins l'àmbit metropolità. El territori destaca positivament en disponibilitat de sòl per a l'activitat econòmica, accés als mercats i innovació i desenvolupament tecnològic. En canvi, mostra febleses en sostenibilitat social i ambiental, així com en esperit emprenedor i dinamisme empresarial. Aquestes dades són especialment rellevants per emmarcar l'anàlisi de la contractació pública, ja que apunten a un context amb fort potencial econòmic però amb reptes clars en cohesió, sostenibilitat i transformació del model productiu.

En conjunt, el Vallès Oriental combina massa crítica econòmica, especialització industrial i pes creixent dels serveis, però també tensions vinculades a la precarització d'alguns subsectors, a la debilitat del sector primari i a una estructura empresarial molt fragmentada. Aquest context fa especialment rellevant analitzar la contractació pública com a eina per reforçar el teixit local, generar impacte social i ambiental positiu i afavorir models econòmics més arrelats al territori.

1.2 L'ESS a la Comarca

L'economia social i solidària al Vallès Oriental presenta una presència àmplia, diversa i territorialment significativa, però alhora desigual segons àmbits i municipis. Segons la base de dades de l'Ateneu Cooperatiu, al llarg dels darrers vuit anys s'han mapejat 220 projectes vinculats a l'ESS amb presència a 29 municipis de la comarca. Aquesta base inclou cooperatives, associacions, fundacions i també iniciatives que, més enllà de la seva forma jurídica, treballen amb una clara vocació de transformació social, territorial i ecològica.

Mapa d'iniciatives de l'ESS

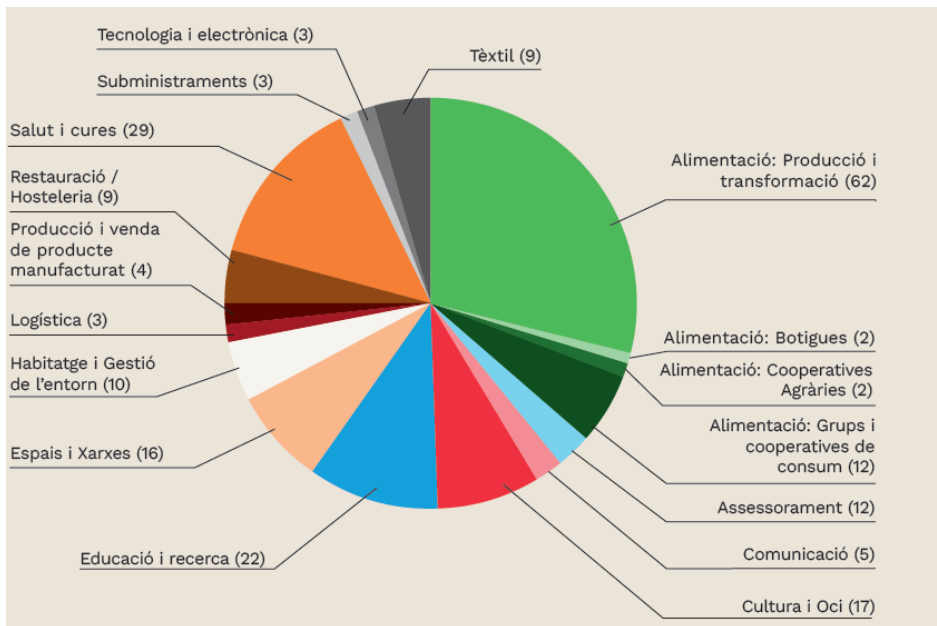


Font: Diagnosi de l'Economia social i solidària al Vallès Oriental. Novembre 2025

Des del punt de vista territorial, aquestes iniciatives es concentren sobretot al centre de la comarca, amb 92 projectes, seguit del Baix Montseny amb 54, la zona est-Riera de Caldes amb 36 i el Baix Vallès sud amb 30. Aquesta distribució evidencia una implantació desigual de l'ESS, amb més densitat allà on també hi ha més concentració de població i més ecosistema socioeconòmic.

Pel que fa als sectors d'activitat, destaca clarament el pes de l'alimentació i l'agroecologia, especialment en l'àmbit de producció i transformació, amb 62 projectes identificats. A continuació hi ha els projectes de salut i cures, amb 29 iniciatives, i els d'educació i recerca, amb 22. També hi tenen una presència significativa la cultura i l'oci, els grups i cooperatives de consum i els projectes vinculats a l'habitatge i la gestió de l'entorn. Aquesta distribució confirma que l'ESS al Vallès Oriental té una forta especialització en àmbits estretament vinculats al sosteniment de la vida, les necessitats bàsiques i l'arrelament comunitari.

Gràfic de distribució per sector d'activitat



Font: Diagnosi de l'Economia social i solidària al Vallès Oriental. Novembre 2025

Si ens fixem específicament en l'univers cooperatiu, la diagnosi identifica 175 cooperatives registrades a la comarca. La forma majoritària és la cooperativa de treball associat, amb 133 cooperatives, molt per davant de les cooperatives de consumidors i usuaris (9), agràries (7), integrals (7), d'habitatge (4), de serveis (10) i d'altres tipologies minoritàries. Territorialment, la concentració més alta de cooperatives es dona a Mollet del Vallès, Granollers, Cardedeu i Sant Celoni.

Formes jurídiques de les iniciatives mapejades per l'ateneu



Font: Diagnosi de l'Economia social i solidària al Vallès Oriental. Novembre 2025

A més del cooperativisme, l'ESS comarcal compta també amb una xarxa de Centres Especials de Treball i empreses d'inserció. La diagnosi identifica 7 Centres Especials de Treball al Vallès Oriental, vinculats principalment a activitats com la jardineria, la gestió forestal, la neteja, el manteniment d'edificis, la recepció i control d'accessos, o els manipulats i envasats. Aquestes iniciatives aporten una dimensió clau d'inclusió sociolaboral dins l'ecosistema de l'ESS.

Centres Especials de Treball i empreses d'inserció

Denominació del CET	Sector d'activitat principal	Municipi
GRUPDEM, SCCL	Serveis de manufactura; manipulats i envasats	Montmeló
RAL, SCCL	Intermediació i venda de productes de tercers: comercialització material d'oficina; equips de protecció individual; quiosc...	Granollers
CENTRE ESPECIAL DE TREBALL XAVIER QUINCOCES	Serveis de jardineria i activitats forestals	La Roca Del Vallès
FUNDACIÓ ACCIÓ BAIX MONTSENY	Serveis de jardineria i activitats forestals	Sant Celoni
RASIM	Serveis de neteja; manteniment d'edificis; recepció i control d'accessos	Mollet Del Vallès
FUNDACIÓ VIVER DE BELL-LLOC	Serveis de jardineria i activitats forestals	Cardedeu
TALLER ALBORADA	Serveis de manufactura; manipulats i envasats	Mollet Del Vallès

Font: Diagnosi de l'Economia social i solidària al Vallès Oriental. Novembre 2025

En termes qualitius, la diagnosi conclou que l'ESS del Vallès Oriental és un teixit ampli i divers, però format majoritàriament per projectes petits i amb capacitat limitada per escalar o per articular una agenda política comarcal pròpia. També remarca una certa dependència del finançament públic i un desequilibri territorial en la concentració d'iniciatives i recursos. Tot i això, la comarca disposa de fortaleses importants: un ecosistema ja existent, experiències d'intercooperació, lideratge de l'Ateneu Cooperatiu, especialització en sectors estratègics com l'agroalimentari, les cures, l'educació i la cultura, i una presència creixent en espais de decisió estratègica comarcals.

1.3. La Contractació Pública Responsable com a eina de canvi

Marc jurídic i context normatiu:

La contractació pública és el mecanisme mitjançant el qual les administracions i empreses públiques adquireixen obres, serveis i subministraments quan no disposen de mitjans propis. Amb la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP) es produeix un canvi de paradigma: la contractació deixa de concebre's només com una eina de compra i passa a ser també un instrument per impulsar polítiques públiques socials, ambientals, d'innovació i desenvolupament, així com

per facilitar l'accés de les PIMEs i de les empreses de l'economia social.

Aquesta orientació connecta amb el marc europeu i internacional, especialment amb l'Agenda 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible, en particular l'ODS 12, que promou pràctiques de compra pública sostenibles. Tant la LCSP com les directives europees i diverses recomanacions institucionals reforcen aquesta visió i vinculen de manera explícita la contractació pública amb el foment de l'Economia Social i Solidària (ESS).

En aquest sentit, la LCSP estableix ja en el seu article 1 que en tota contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals relacionats amb l'objecte del contracte, amb l'objectiu d'aconseguir una millor relació qualitat-preu i una utilització més eficient dels fons públics. A més, la Llei assenyala expressament que s'ha de facilitar l'accés a la contractació pública de les PIMEs i de les empreses d'economia social.

A partir d'aquest marc s'ha consolidat el concepte de contractació estratègica, entesa com l'ús de la compra pública per assolir objectius d'interès general. Aquesta dimensió és especialment rellevant si es té en compte el seu pes econòmic: a Catalunya, la contractació pública representa més del 30% de la despesa pública, i a escala europea suposa aproximadament el 14% del PIB. Per això, la Unió Europea impulsa que els contractes públics incorporin mesures de foment de polítiques socials, ambientals, d'innovació, de participació de les PIMEs, d'ètica pública i de lluita contra la corrupció.

La contractació pública, d'acord amb la LCSP, s'ha de regir pels principis d'igualtat de tracte, transparència i integritat, concurrència, publicitat i eficiència. Això implica garantir un tracte no discriminatori a les empreses licitadores, fer pública i comprensible la informació dels contractes, evitar pràctiques que restringeixin artificialment la competència i assegurar sempre el millor ús possible dels recursos públics, més enllà del simple criteri del preu més baix.

Aquest marc estatal deriva de la transposició de les directives europees de contractació pública, especialment la Directiva 2014/24/UE sobre contractació pública general, la Directiva 2014/23/UE sobre contractes de concessió i la Directiva 2014/25/UE relativa als sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals. Aquestes directives estableixen, entre altres aspectes, la necessitat d'incorporar criteris socials, ambientals i ètics, garantir la transparència i la no-discriminació, i contemplar la contractació reservada per a centres especials de treball, empreses d'inserció i altres organitzacions que compleixin determinades condicions, fet que obre oportunitats específiques per a fórmules vinculades a l'ESS.

En l'àmbit estatal, la Llei 9/2017, en vigor des del 9 de març de 2018, substitueix la normativa anterior i adapta l'ordenament jurídic espanyol a aquest marc europeu. A Catalunya, aquest context es complementa amb les lleis anuals de mesures

administratives, fiscals i del sector públic, així com amb altres disposicions de la Generalitat —decrets, ordres i acords de Govern— que regulen aspectes organitzatius, socials, pressupostaris, de transparència i, també, de tramitació d'emergència en matèria de contractació.

Dins d'aquest desenvolupament normatiu, destaca l'Estratègia catalana de millora de la compra pública, aprovada per la Generalitat l'any 2022, que planteja la contractació pública com una eina per garantir serveis de qualitat amb eficiència, transparència i integritat, alhora que contribueix al creixement sostenible, l'ocupació i la innovació. Aquesta estratègia assumeix explícitament la necessitat d'impulsar una contractació pública socialment responsable, sostenible, innovadora, eficient i ètica, i incorpora mesures per afavorir l'ESS al llarg de tot el cicle contractual. En paral·lel, també és rellevant la recomanació del Consell d'Europa de 27 de novembre de 2023 sobre el desenvolupament de condicions marc per a l'economia social, que subratlla la necessitat d'incrementar-ne la concurrència i el pes dins la contractació pública.

L'estratègia catalana s'articula en cinc grans eixos. El primer planteja una contractació pública àgil i eficaç, amb millor planificació, coordinació de necessitats i capacitat tècnica dels equips públics. El segon aposta per una compra pública eficient i orientada a la qualitat, basada en la millor relació entre necessitat, cost i resultat. El tercer defensa l'ús de la contractació per fer polítiques públiques, especialment en l'àmbit ambiental, social, laboral i d'impuls a les PIMEs i a l'ESS. El quart se centra en contractar amb integritat i transparència, prevenint la corrupció i els conflictes d'interès. Finalment, el cinquè eix incorpora la dimensió territorial de la compra pública, reconeixent les especificitats dels ens locals, que a Catalunya representen el 61% del nombre i el 66% de l'import de la contractació pública.

En definitiva, el marc normatiu europeu, estatal i català consolida la Contractació Pública Responsable com una eina clau per orientar la despesa pública cap a objectius socials, ambientals i de desenvolupament territorial. Això implica entendre la compra pública no només com un procediment administratiu, sinó com una palanca de transformació per afavorir un model econòmic més sostenible, inclusiu i arrelat al territori, amb un paper rellevant per a les PIMEs i per a l'Economia Social i Solidària.

2. Apartat metodològic

Aquest apartat explica com s'han tractat i analitzat les dades de contractació pública al Vallès Oriental i a les administracions que en formen part durant el període 2022-2025. L'objectiu és oferir una visió clara de la metodologia que s'ha fet servir.

El present informe s'ha elaborat mitjançant una anàlisi quantitativa de la producció administrativa del sector públic al territori. El procés de recollida de dades s'ha realitzat a partir de la informació pública disponible al **Portal de Transparència** de la Generalitat de Catalunya. El conjunt de la base de dades s'ha filtrat per anys (2022-2025) i també per comarca.

La base de dades resultant per a l'àmbit del Vallès Oriental comprèn un total de **3.328 contractes** adjudicats durant el període d'estudi.

Abans de l'anàlisi de les dades, s'ha fet una neteja d'aquestes per tal d'evitar biaixos en els resultats a causa d'una mala estructura en la base de dades. Per això, s'han eliminat errors causats per l'agregació de les dades.

A més, per tal d'enriquir l'anàlisi i poder crear més variables de dades, s'han afegit dades complementàries, com ara la classificació de municipis o el tipus d'institució. Principalment, provinents de l'Idescat.

Les variables utilitzades i analitzades per tal de dur a terme l'informe són les següents:

Variables quantitatives

- Adjudicació sense IVA: Suma dels imports dels lots.
- Ofertes rebudes: Nombre d'ofertes presentades a la licitació.
- Dies entre anunci i formalització: Temps transcorregut en el procés.
- Percentatge de baixada: Estalvi obtingut respecte al preu de sortida.

Variables qualitatives / categòriques

- Empresa d'inserció (EI) o Centres Especials de Treball (CET)
- Economia social (Cooperatives, Associacions, Fundacions)
- Economia social ampliada (Combinació de les dues anteriors)
- Tipus d'institució (Ajuntament, empresa pública, etc.)
- Regió agregada (Catalunya o "Altres")
- Nom CPV (Categoria de l'objecte del contracte)
- Procediment (Obert, negociat, etc.)

- Tipus de contracte (Serveis, obres, subministraments)
- Tipus d'adjudicatari

A més, d'algunes variables internes que serveixen per a filtrar i classificar les dades.

L'informe s'estructura a partir de tres variables categòriques (si el contracte hi pertany o no). Així, es presenten els resultats dividits per aquestes tres categories, que es defineixen de la següent manera:

- Empresa d'inserció (EI) o Centres Especials de Treball (CET): Aquells contractes en que el CIF de l'empresa adjudicatària es troba al registre d'empreses d'inserció o al registre de centres especials de treball. Independentment de la forma jurídica.
- Economia social (Cooperatives, Associacions, Fundacions): Formes jurídiques tradicionals de l'ESS. És a dir, aquells contractes en que el CIF de l'entitat adjudicatària comença amb F, G o V.
- Economia social ampliada (Combinació de les dues anteriors): si compleix alguna de les condicions anteriors.

Cal apuntar que pot haver-hi contractes que estiguin comptabilitzats tant a l'anàlisi de l'economia social com a l'anàlisi de CET's i EI. Això és a causa de que la definició d'ambdues categories és diferent (una per presència de l'entitat al registre corresponent de CET o EI i l'altra per forma jurídica) i no són excloents entre les dues.

En canvi, per a l'obtenció de la variable d'economia social ampliada, es creuen ambdues variables (ESS i CET's o EI) i només s'agafen contractes únics. És a dir, encara que un contracte, per les característiques de l'adjudicatari, s'hagi comptabilitzat tant a l'anàlisi d'ESS com al de CET i EI, no s'inclourà dins la variable dues vegades.

Pel que fa a la robustesa de la informació tractada, la fitxa tècnica del projecte permet identificar diferents graus de solidesa segons la variable analitzada. Tot i que el conjunt de dades constitueix una base sòlida per a l'anàlisi, és fonamental reconèixer les limitacions derivades de la complexitat de la informació original.

- **Variables amb alta fiabilitat:** L'import d'adjudicació presenta una robustesa notable amb només un **5,86% de valors nuls**. Així mateix, el tipus de contracte i l'àmbit geogràfic (codi NUTS) disposen del **100% de la informació**. Tal i com la pertinença a l'economia social, economia social ampliada i els CET i EI. El tipus de contracte també té una molt alta fiabilitat.
- **Variables amb omissions moderades:** El tipus de procediment (6,94% de nuls) i el codi CPV (7,39% de nuls) presenten nivells de buidatge acceptables per a l'anàlisi agregada.

- **Variables amb limitacions significatives:** S'ha detectat un volum considerable de dades absents en indicadors crítics com el **percentatge de rebaixa (13,55%)**, la **formalització (22,81%)** i, especialment, les **ofertes rebudes (28,09%)**.

Les limitacions a les variables quantitatives, a excepció dels imports d'adjudicació, és generalitzada i afecta de manera similar tots els tipus de contracte. Fet que indica que es tracta d'una mancança de la font de dades original.

Aquestes limitacions en el registre d'algunes variables obliguen a interpretar els resultats relatius a la concurrència, les rebaixes i l'agilitat amb prudència.

Per aquest motiu, l'informe opta per l'ús sistemàtic de **medianes** en lloc de mitjanes aritmètiques en els càlculs de referència. Aquesta decisió metodològica permet minimitzar els biaixos provocats tant pels valors extrems (*outliers*) com per la manca d'informació en determinats expedients, oferint una imatge més fidel de la realitat contractual del Vallès Oriental.

Així doncs, l'anàlisi s'estructura prioritzant les tendències generals per sobre dels valors puntuals que podrien estar distorsionats per la qualitat del buidatge original del portal font.

Malgrat aquestes limitacions, de forma global el conjunt de dades analitzat ofereix una visió sòlida del panorama de la contractació pública a Catalunya, les seves comarques i municipis. Constitueix una base robusta per a anàlisis territorials posteriors o estudis específics sobre economia social i eficiència administrativa. Com és el cas d'aquest informe sobre la contractació al Vallès Oriental.

Pel que fa als **contractes menors**, que aproximadament representen el 10% de la contractació global a Catalunya, se'n presenta una breu anàlisi diferenciada ja que el tractament analític és diferent. Aquest fet es justifica ja que: Hi ha una absència de procés competitiu obligatori, el procediment està molt més simplificat i hi ha una adjudicació directa sense procés de licitació.

En quant a l'enriquiment de dades, utilitza les mateixes dades processades i enriquides (codis territorials, registres d'entitats ESS). S'analitzen aquells municipis que tenen més de 5 contractes menors per al conjunt del període (154 municipis en tot Catalunya).

Es considera que l'anàlisi del contractes menors és especialment interessant en el marc de l'ESS ja que aquesta hi està més representada que en els contractes estàndard (8,22% en menors per al conjunt de Catalunya davant del 4,99% en contractes estàndard).

Els ajuntament penen els contractes menors a la Plataforma de Contractació Pública trimestralment i de forma agregada. Per la naturalesa de les dades,

aquests no es poden analitzar i únicament s'analitzen els que estan desagregats. Aquesta **limitació tècnica en les dades**, fa que s'hagi d'entendre l'anàlisi dels contractes menors com una mostra del comportament que tenen aquest tipus de contractes. La manca de sistematització en el recolliment d'aquests contractes, suposa un repte i problemàtica a l'hora d'analitzar-los.

3. Anàlisi de la contractació pública al territori

3.1. Activitat contractual global del Vallès Oriental

Aquest primer apartat analitza les principals magnituds de l'activitat contractual al Vallès Oriental durant el període 2022-2025, fixant les bases sobre el volum econòmic, la concurrència empresarial, l'eficiència en el preu final de les adjudicacions, el tipus de contracte i procediment, així com la naturalesa de l'objecte del contracte.

3.1.1 Comparativa i evolució d'adjudicacions

L'activitat contractual global al Vallès Oriental durant el període 2022-2025 mostra una evolució dinàmica i una clara tendència a la recuperació del volum d'expedients gestionats.

Després d'una contracció l'any 2023, on el nombre total de contractes va baixar fins als 654 (una caiguda del 14,7% respecte a l'any anterior), el mercat públic comarcal ha experimentat un creixement sostingut fins a assolir el seu màxim el 2025 amb 900 contractes adjudicats. Aquest increment en el tram final del període, que suma un total de 3.133 contractes gestionats, indica una major activitat de les administracions locals que pot traduir-se en noves oportunitats d'accés.

Taula 1 - Evolució del nombre de contractes adjudicats al Vallès Oriental. Anys 2022 -2025.

EVOLUCIÓ GLOBAL NOMBRE DE CONTRACTES					
ANY	2022	2023	2024	2025	Total
CONTRACTES	767	654	812	900	3133

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a la dimensió econòmica, la contractació pública a la comarca ha mobilitzat un volum total de 479.003.298,50 € en els quatre anys analitzats, tot i presentar una volatilitat més accentuada que el nombre de contractes.

L'any 2022 va destacar per un import excepcional de 170,2 milions d'euros, xifra que va patir un descens notable el 2023 però que s'ha estabilitzat a l'alça durant el bienni 2024-2025, situant-se per sobre dels 120 milions d'euros anuals en l'últim exercici. Aquesta robustesa pressupostària confirma el paper estratègic de la compra pública al Vallès Oriental com a motor econòmic.

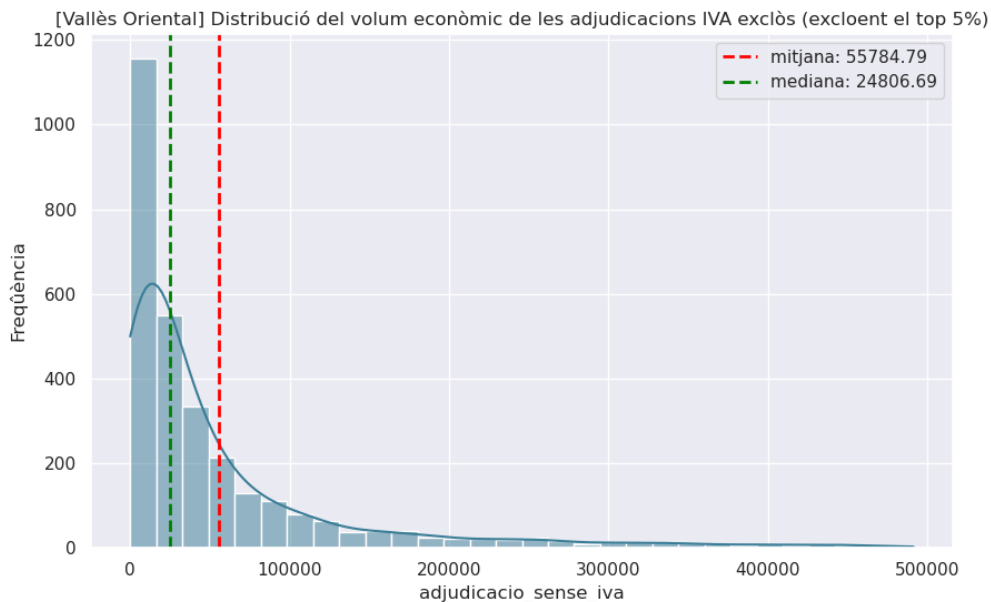
Taula 2 - Evolució de l'import de contractes adjudicats al Vallès Oriental. Anys 2022 -2025.

EVOLUCIÓ GLOBAL IMPORTS ADJUDICATS					
	2022	2023	2024	2025	Total
TOTAL	170.250.111 €	70.144.957 €	115.616.099 €	122.992.131 €	479.003.298 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

L'anàlisi del volum econòmic revela una estructura de mercat dominada per contractes de petita envergadura, tal com s'observa en la notable divergència entre la mitjana aritmètica de 55.784,79 € i la mediana de 24.806,69 €. Aquesta asimetria indica que la gran majoria dels expedients es resolen en imports significativament més baixos que la mitjana, la qual es troba distorsionada cap amunt per l'impacte de determinats contractes amb imports molt elevats (*outliers*) que no representen el comportament habitual de la gestió administrativa de la comarca.

Gràfica 1 - Mitjana i mediana de la distribució del volum econòmic de les adjudicacions (€). Anys 2022 - 2025.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

La distribució dels imports adjudicats confirma visualment la concentració de la contractació en trams econòmics baixos i el pes dels valors atípics en la configuració de la mitjana global.

3.1.2 Tipologia de contractes

L'evolució del nombre de contractes entre 2022 i 2025 revela una clara terciarització de la despesa pública, on els Serveis no només es mantenen com la

categoria majoritària, sinó que creixen un 21% al final del període (arribant a 492 contractes).

És especialment rellevant l'augment exponencial dels Contractes de serveis especials (Annex IV), que passen de ser testimonials el 2022 a sumar 24 adjudicacions el 2025; aquesta tipologia, estretament vinculada als serveis a les persones, representa un sector estratègic per al creixement de l'ESS a la comarca. Així mateix, el creixement sostingut dels Subministraments (+29% respecte al 2022) obre noves vies per a entitats proveïdores de productes amb valor social i ambiental.

Taula 3 - Nombre de contractes per tipus de contracte. Anys 2022 -2025.

TIPUS DE CONTRACTE: NOMBRE DE CONTRACTES					
	2022	2023	2024	2025	Total
Administratiu especial	2	13	22	16	53
Altra legislació sectorial	11	1	1	0	13
Concessió d'obres	1	0	2	0	3
Concessió de serveis	13	14	15	29	71
Concessió de serveis especials (annex IV)	0	0	0	1	1
Contracte de serveis especials (annex IV)	0	1	6	24	31
Obres	172	104	134	139	549
Privat d'Administració Pública	8	3	0	0	11
Serveis	406	385	492	492	1.775
Subministraments	154	133	140	199	626
Total	767	654	812	900	3.133

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Econòmicament, s'observa una recuperació del múscul financer a partir de 2023, liderada pels Serveis, que tanquen el 2025 amb 50,7 milions d'euros adjudicats. Destaca el salt disruptiu dels contractes Administratius especials de l'annex IV, que han passat d'importos residuals el 2022 a superar els 2 milions d'euros l'últim any, reflectint una aposta per formes de gestió pública que aposten per la qualitat i els serveis a les persones.

Malgrat la volatilitat en les Obres, la seva estabilització al voltant dels 44 milions el 2025, sumada a la puixança dels serveis, configura un escenari de creixement pressupostari des del 2023.

Taula 4 - Import de contractes per tipus de contracte. Anys 2022 -2025.

TIPUS DE CONTRACTE: IMPORTS ADJUDICATS					
	2022	2023	2024	2025	Total
Administratiu especial	180.400 €	514.554 €	6.208.830 €	12.508.954 €	19.412.737 €
Altra legislació sectorial	1.038.009 €	15.480 €	1.548 €	0 €	1.055.037 €
Concessió d'obres	4.264.000 €	0 €	463.409 €	0 €	4.727.409 €
Concessió de serveis	128.775 €	1.598.328 €	23.706.070 €	1.755.625 €	27.188.798 €
Concessió de serveis especials (annex IV)	0 €	0 €	0 €	7.964 €	7.964 €
Contracte de serveis especials (annex IV)	0 €	26.000 €	450.095 €	2.063.424 €	2.539.518 €
Obres	42.539.070 €	34.421.425 €	36.142.268 €	44.351.798 €	157.454.562 €
Privat d'Administració Pública	936.496 €	41.519 €	0 €	0 €	978.015 €
Serveis	111.404.162 €	21.701.137 €	42.272.747 €	50.790.005 €	227.822.639 €
Subministraments	9.759.199 €	10.171.926 €	6.371.132 €	11.514.362 €	37.816.619 €
Total	170.250.111 €	68.490.370 €	115.616.099 €	122.992.131 €	479.003.298 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.1.3 Tipologia de procediments

L'anàlisi dels procediments de contractació al Vallès Oriental mostra una clara aposta per la concurrència competitiva, encapçalada pel procediment Obert (952 contractes), l'Obert simplificat abreujat (863) i l'Obert simplificat (837). Destaca el creixement progressiu del procediment obert, que assoleix el seu màxim el 2025 amb 323 adjudicacions, reflectint una tendència cap a la màxima publicitat en les licitacions comarcals.

Les modalitats simplificades han mantingut un volum elevat i constant durant tot el període, especialment la variant abreujada, que va registrar un pic de 292 contractes el 2024, aportant l'agilitat administrativa necessària per a la gestió de contractes de menor quantia però de gran recurrència.

Taula 5 - Nombre de contractes per tipus de procediment de contractació. Anys 2022 -2025.

TIPUS DE PROCEDIMENT: NOMBRE DE CONTRACTES					
	2022	2023	2024	2025	Total
Altres procediments	2	1	8	6	17
Concurs de projectes	2	3	1	0	6
Licitació amb negociació	1	1	1	0	3
Negociat sense publicitat	51	54	48	56	209
Obert	217	174	238	323	952
Obert Simplificat	259	181	174	223	837
Obert simplificat abreujat	170	204	292	197	863
Restringit	7	2	2	11	22
Tramitació amb mesures de gestió eficient	1	0	0	0	1
Total	710	620	764	816	2910

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Econòmicament, el procediment Obert és el canal predominant amb un total de 333,1 milions d'euros adjudicats, xifra que va registrar un pic excepcional el 2022 (126,9 M€) i una recuperació notable el 2025 (86 M€), consolidant-se com la via principal per a les grans inversions i serveis estructurals de la comarca. L'Obert simplificat es posiciona com la segona via per volum econòmic amb 88,6 milions d'euros acumulats, seguit de l'Obert simplificat abreujat (20,6 M€) i el Negociat sense publicitat (13 M€).

Aquesta distribució confirma que la immensa majoria dels recursos públics es canalitzen mitjançant licitacions amb publicitat oficial, un escenari que, malgrat la seva complexitat tècnica, estableix un marc de transparència i lliure concurrència.

Taula 6 - Import de contractes per tipus de procediment de contractació. Anys 2022 -2025.

TIPUS DE PROCEDIMENT: IMPORTS ADJUDICATS					
	2022	2023	2024	2025	Total
Altres procediments	940.864 €	0 €	620.000 €	2.295.840 €	3.856.704 €
Concurs de projectes	142.000 €	240.627 €	148.089 €	0 €	530.717 €
Licitació amb negociació	1.024.533 €	15.480 €	1.548 €	0 €	1.041.561 €
Negociat sense publicitat	2.445.656 €	5.835.616 €	0 €	2.907.299 €	13.002.427 €
Obert	126.991.827 €	31.006.685 €	1.600.237 €	86.024.470 €	333.101.530 €
Obert Simplificat	31.527.443 €	21.640.384 €	16.207.389 €	19.268.259 €	88.643.475 €
Obert simplificat abreujat	3.707.016 €	8.587.247 €	4.982.261 €	3.351.804 €	20.628.328 €
Restringit	676.088 €	680.175 €	131.590 €	0 €	2.462.113 €
Tramitació amb mesures de gestió eficient	38.966 €	0 €	0 €	0 €	38.966 €
Total	167.494.392 €	68.006.214 €	23.691.114 €	113.847.672 €	463.305.820 €

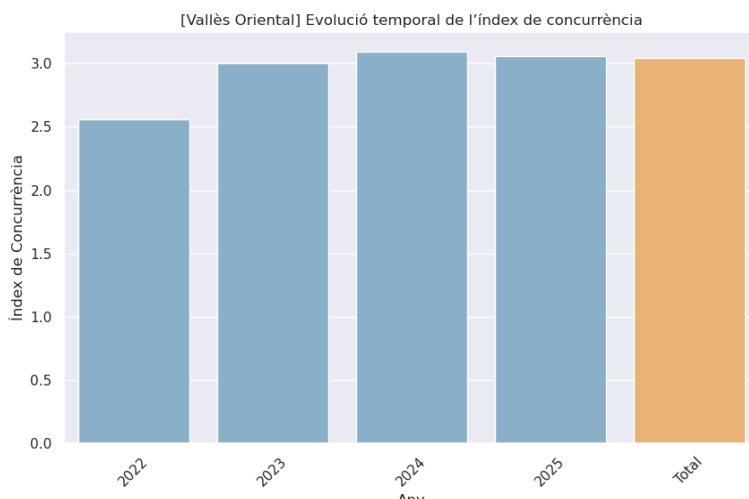
Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.1.4 Índex de concurrència i percentatges de rebaixa

L'índex de concurrència al Vallès Oriental ha crescut de les 2,56 ofertes per licitació el 2022 fins a consolidar-se en les 3,06 el 2025. L'any 2024 va registrar el valor màxim (3,09) situant la mitjana global del període en un 3,04 ofertes presentades per licitació.

Aquesta evolució positiva reflecteix un mercat públic cada cop més competitiu per al teixit empresarial. Un índex superior a 3 indica una concurrència que permet a les administracions triar entre una major diversitat de propostes.

Gràfica 2 - Evolució temporal de l'índex de concurrència en la contractació total. Anys 2022 -2025.

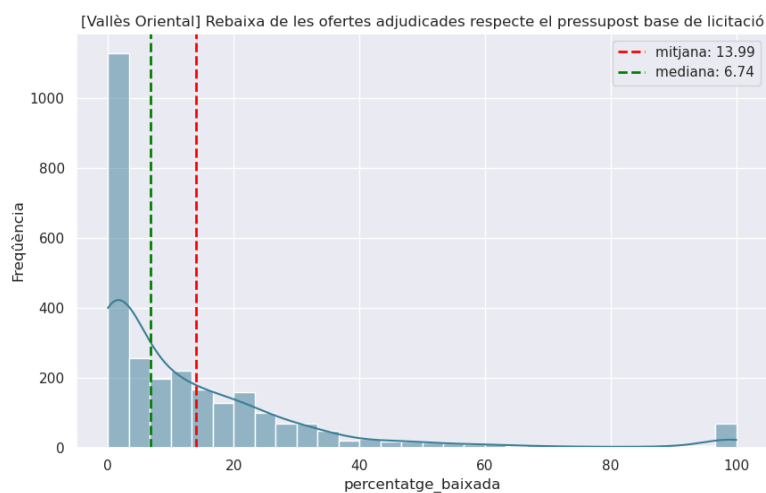


Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

La distribució del percentatge de rebaixa al Vallès Oriental revela una forta concentració en el tram inicial, amb la gran majoria de contractes adjudicats amb baixades d'entre el 0% i el 10%. Aquesta dada indica que una part predominant de la contractació es resol amb imports molt propers al pressupost de sortida. Les baixades superiors al 20% són residuals.

Aquesta moderació suggereix un escenari on la competència no se centra exclusivament en el preu. Això afavoreix la sostenibilitat econòmica dels contractes i permet que el focus de la licitació es desplaci cap a la qualitat tècnica i els criteris socials.

Gràfica 3 - Rebaixa percentual (mitjana i mediana) de les ofertes rebudes respecte al pressupost base de licitació. Anys 2022 -2025.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.1.5 Adjudicacions segons objecte contractual

L'anàlisi detallada per objecte contractual (codis CPV) permet identificar els sectors d'activitat més rellevants i la seva evolució al Vallès Oriental.

Pel que fa al volum d'expedients, els Treballs de construcció lideren la sèrie amb 569 contractes (aproximadament un 18% del total comarcal), seguits dels Serveis d'esplai, culturals i esportius (233) i els Serveis a empreses (230). Destaca la progressió exponencial dels Serveis de transport, que han passat de 3 contractes el 2022 a 65 l'any 2025, així com l'estabilitat dels sectors de proximitat com els Serveis de salut i assistència social (200) i els d'Ensenyament (109).

Des de la perspectiva econòmica, la inversió pública presenta una forta concentració sectorial: els Treballs de construcció (150,3 M€) i els Serveis de clavegueram, residus i medi ambient (122,9 M€) aglutinen més del 57% de l'import total adjudicat. Malgrat aquesta hegemonia, s'observen xifres significatives en sectors amb alta capacitat de generació d'ocupació local, com els Serveis agrícoles i forestals (18,8 M€), els Serveis de reparació i manteniment (18,2 M€) i l'Hostaleria i restauració (7,8 M€).

Aquesta distribució confirma un model on les grans infraestructures i serveis ambientals mouen el gruix del pressupost, mentre que els serveis tècnics i d'atenció a les persones garanteixen un flux constant de contractació de menor import però gran capil·laritat al territori.

Taula 7 - Nombre de contractes per codi CPV. Anys 2022 -2025.

NOMBRE DE CONTRACTES PER CODI CPV					
	2022	2023	2024	2025	Total
Aigua recollida i depurada	0	0	2	0	2
Aliments, begudes, tabac i productes afins	6	5	1	2	14
Altres serveis comunitaris, socials o personals	8	20	14	22	64
Cuir i tèxtils, i materials de plàstic i cautxú	0	0	0	1	1
Derivats del petroli, combustibles, electricitat i altres fonts d'energia	8	4	8	23	43
Equip de laboratori, òptic i de precisió (excepte ulleres)	0	0	1	3	4
Equip de seguretat, extinció d'incendis, policia i defensa	4	5	9	4	22
Equips de transport i productes auxiliars de transport	17	7	17	21	62
Equips i aparells de ràdio, televisió, comunicacions i telecomunicacions i equips afins	3	7	4	2	16
Equips mèdics i productes farmacèutics i d'higiene personal	1	5	1	4	11
Estructures i materials de construcció; productes auxiliars per a la construcció	12	11	19	12	54
Impresos i productes relacionats	4	6	2	2	14
Instrument musicals, articles esportius, jocs, joguines, articles per a artesanía, materials artístics	6	3	3	6	18
Maquinària agrícola	1	2	3	0	6
Maquinària de mineria, maquinària d'explotació de pedreres, equips de construcció	0	0	1	3	4
Maquinària industrial	4	4	4	8	20
Maquinària, aparells, equips i consumibles elèctrics; il·luminació	11	14	12	8	45
Mobiliari (inclòs el d'oficina), complements de mobiliari, aparells domèstics i productes de neteja	8	18	13	14	53

Màquines, equips i articles d'oficina i d'informàtica, excepte mobiliari i paquets de programes	18	11	7	23	59
Paquets de programes i sistemes d'informació	14	12	24	21	71
Productes de l'agricultura, la ramaderia, la pesca, la silvicultura i productes afins	1	3	2	4	10
Productes de mineria, metalls de base i productes afins	0	0	1	0	1
Productes químics	0	1	2	2	5
Roba, calçat, articles de viatge i accessoris	5	6	4	10	25
Serveis a empreses: legislació, màrqueting, assessorament, selecció de personal, impremta i seguretat	65	43	56	66	230
Serveis agrícoles, forestals, hortícoles, aqüícoles i apícoles	24	27	28	29	108
Serveis d'arquitectura, construcció, enginyeria i inspecció	43	36	41	40	160
Serveis d'ensenyament i formació	24	26	26	33	109
Serveis d'esplai, culturals i esportius	34	61	66	72	233
Serveis d'hostaleria, serveis de restauració i serveis comercials al detall	22	21	25	30	98
Serveis d'instal·lació (excepte programari)	10	3	11	4	28
Serveis de TI: assessorament, desenvolupament de programari, Internet i suport	49	26	24	44	143
Serveis de clavegueram, deixalles, neteja i medi ambient	33	29	37	39	138
Serveis de correus i telecomunicacions	4	2	4	7	17
Serveis de l'administració pública, de defensa i de la seguretat social	1	1	0	3	5
Serveis de recerca i desenvolupament i serveis d'assessorament afins	0	1	1	2	4
Serveis de reparació i manteniment	23	24	38	43	128
Serveis de salut i assistència social	37	42	75	46	200
Serveis de transport (exclòs el transport de residus)	3	21	28	65	117
Serveis de transport complementaris i auxiliars; serveis d'agències de viatges	4	2	1	2	9
Serveis financers i d'assegurances	4	3	5	11	23

Serveis immobiliaris	9	2	7	1	19
Serveis públics	0	1	2	2	5
Treballs de construcció	177	101	147	144	569
Total	697	616	776	878	2967

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Taula 8 - Import de contractes per codi CPV. Anys 2022 -2025.

IMPORTS ADJUDICATS PER CODI CPV					
	2022	2023	2024	2025	Total
Aigua recollida i depurada	0,00 €	0,00 €	14.952,00 €	0,00 €	14.952,00 €
Aliments, begudes, tabac i productes afins	67.691,86 €	103.668,10 €	6,38 €	22.327,50 €	193.693,84 €
Altres serveis comunitaris, socials o personals	548.862,55 €	0,00 €	197.783,13 €	10.511.899,61 €	13.357.848,86 €
Cuir i tèxtils, i materials de plàstic i cautxú	0,00 €	0,00 €	0,00 €	3.534,87 €	3.534,87 €
Derivats del petroli, combustibles, electricitat i altres fonts d'energia	676.891,04 €	2.017.929,93 €	1.168.290,62 €	2.816.162,66 €	6.679.274,25 €
Equip de laboratori, òptic i de precisió (excepte ulleres)	0,00 €	0,00 €	7.551,00 €	873.037,58 €	880.588,58 €
Equip de seguretat, extinció d'incendis, policia i defensa	33.157,43 €	0,00 €	306.288,65 €	39.176,62 €	869.815,01 €
Equips de transport i productes auxiliars de transport	3.045.713,76 €	202.874,76 €	1.058.386,50 €	1.927.710,74 €	6.234.685,76 €
Equips i aparells de ràdio, televisió, comunicacions i telecomunicacions i equips afins	566.476,35 €	606.348,34 €	113.493,95 €	0,00 €	1.316.379,88 €
Equips mèdics i productes farmacèutics i d'higiene personal	3.636,36 €	30.747,97 €	28.072,72 €	0,00 €	101.533,42 €
Estructures i materials de construcció; productes auxiliars per a la construcció (excepte aparells elèctrics)	5.220,00 €	333.567,75 €	318.633,39 €	387.680,92 €	1.499.651,39 €

Impresos i productes relacionats	45.077,00 €	72.501,41 €	17.216,25 €	81.153,85 €	215.948,51 €
Instruments musicals, articles esportius, jocs, joguines, articles per a artesania, materials artístics i accessoris	412.119,10 €	73.632,48 €	190.711,28 €	170.893,54 €	847.356,40 €
Maquinària agrícola	26.446,28 €	38.263,46 €	86.156,94 €	0,00 €	150.866,68 €
Maquinària de mineria, maquinària d'explotació de pedreres, equips de construcció	0,00 €	0,00 €	56.693,64 €	127.056,57 €	183.750,21 €
Maquinària industrial	0,00 €	85.221,11 €	83.775,61 €	1.730.375,20 €	2.084.484,50 €
Maquinària, aparells, equips i consumibles elèctrics; il·luminació	357.703,54 €	534.454,68 €	441.278,22 €	1.509.027,21 €	2.842.463,65 €
Mobiliari (inclòs el d'oficina), complements de mobiliari, aparells domèstics (exclosa la il·luminació) i productes de neteja	8.866,67 €	5.390.911,34 €	463.752,56 €	259.892,89 €	6.523.700,40 €
Màquines, equips i articles d'oficina i d'informàtica, excepte mobiliari i paquets de programes	711.420,91 €	791.515,17 €	88.207,13 €	641.235,86 €	2.232.379,07 €
Paquets de programes i sistemes d'informació	750.464,79 €	415.578,24 €	3.443.006,50 €	4.980,00 €	5.130.275,87 €
Productes de l'agricultura, la ramaderia, la pesca, la silvicultura i productes afins	7.921,00 €	180.116,18 €	0,00 €	0,00 €	1.424.831,83 €
Productes de mineria, metalls de base i productes afins	0,00 €	0,00 €	19.380,17 €	0,00 €	19.380,17 €
Productes químics	0,00 €	11.253,00 €	21.577,00 €	19.361,25 €	52.191,25 €
Roba, calçat, articles de viatge i accessoris	116.547,86 €	0,00 €	100.039,75 €	109.820,45 €	354.155,68 €
Serveis a empreses: legislació, màrqueting, assessorament, selecció de personal, impremta i seguretat	1.682.055,58 €	796.294,25 €	1.881.084,25 €	210.416,04 €	6.898.662,05 €
Serveis agrícoles, forestals, hortícoles, aquícoles i apícoles	657.701,61 €	7.795.302,96 €	5.266.635,23 €	3.137.623,74 €	18.893.087,92 €
Serveis d'arquitectura, construcció, enginyeria i inspecció	3.806.667,44 €	1.671.396,42 €	7.815,24 €	1.846.432,16 €	9.374.027,89 €
Serveis d'ensenyament i formació	1.721.176,80 €	2.270.815,50 €	2.633.576,34 €	1.054.096,49 €	12.140.734,11 €
Serveis d'esplai, culturals i esportius	999.392,03 €	1.388.894,73 €	126.324,53 €	2.946.131,03 €	7.255.743,18 €
Serveis d'hostaleria, serveis de restauració i serveis comercials al detall	1.708.592,72 €	1.180.894,65 €	2.423.912,99 €	2.555.192,91 €	7.868.593,27 €
Serveis d'instal·lació (excepte programari)	214.778,71 €	57.221,60 €	318.952,79 €	167.485,51 €	758.438,61 €
Serveis de TI: assessorament, desenvolupament de programari, Internet i suport	1.142.861,58 €	14.900,00 €	333.005,87 €	940.103,90 €	3.333.789,91 €

Serveis de clavegueram, deixalles, neteja i medi ambient	87.574.192,65 €	3.594.700,60 €	13.708.461,52 €	17.707.991,39 €	122.997.697,00 €
Serveis de correus i telecomunicacions	493.882,62 €	87.125,36 €	48.757,00 €	953.870,59 €	1.583.635,57 €
Serveis de l'administració pública, de defensa i de la seguretat social	4.000,00 €	70.911,78 €	0,00 €	14.500,00 €	123.559,54 €
Serveis de recerca i desenvolupament i serveis d'assessorament afins	0,00 €	35.280,00 €	16.020,83 €	37.842,98 €	89.143,81 €
Serveis de reparació i manteniment	887.737,31 €	4.006.700,34 €	4.092.664,06 €	7.724.315,16 €	16.711.416,87 €
Serveis de salut i assistència social	3.533.662,25 €	1.900.775,56 €	3.101.156,40 €	3.303.643,37 €	16.744.160,96 €
Serveis de transport (exclòs el transport de residus)	60.150,00 €	0,00 €	574.601,71 €	2.638.371,50 €	3.408.602,29 €
Serveis de transport complementaris i auxiliars; serveis d'agències de viatges	0,00 €	109.227,27 €	0,00 €	247.258,26 €	406.250,15 €
Serveis financers i d'assegurances	304.495,88 €	41.518,94 €	131.203,91 €	16.378,98 €	3.497.420,83 €
Serveis immobiliaris	1.270.951,00 €	74.955,52 €	5.010.224,63 €	3.000,00 €	6.359.131,15 €
Serveis públics	0,00 €	15.480,00 €	23.504.292,10 €	127.404,32 €	23.647.176,42 €
Treballs de construcció	43.094.019,26 €	26.274.378,93 €	36.105.906,91 €	44.843.003,27 €	150.317.308,37 €
Total	156.540.533,94 €	62.275.358,33 €	107.509.849,70 €	111.710.388,92 €	465.622.321,98 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya

3.2. Pes de l'ESS a la contractació de la comarca

A partir de les dades analitzades per al període 2022-2025 al Vallès Oriental, es detalla a continuació l'evolució de la contractació pública amb especial èmfasi en el paper de l'Economia Social i Solidària (ESS):

3.2.1. Comparativa i evolució d'adjudicacions

Pel que fa al **nombre de contractes**, el Vallès Oriental ha sumat un total de 3.133 adjudicacions en el període estudiat, de les quals 264 han estat per a l'ESS. S'observa una presència activa d'aquestes entitats, que han passat de 59 contractes el 2022 a un màxim de 82 adjudicacions l'any 2025.

Taula 9 - Evolució del nombre de contractes adjudicats a l'ESS. Anys 2022 -2025.

NOMBRE DE CONTRACTES A L'ESS					
ESS	2022	2023	2024	2025	total
No ESS	708	592	751	818	2869
Sí ESS	59	62	61	82	264

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Quant **als imports**, el valor total adjudicat a la comarca durant el quadrienni puja a 479 milions d'euros. En el cas de l'ESS, l'import acumulat és de 24.832.908,42 €, xifra que representa el 5,2% del volum econòmic global. L'evolució dels imports mostra una certa fluctuació: després d'un inici destacat el 2022 (8,25 milions d'euros) i una correcció a la baixa el 2024 (3,83 milions), l'any 2025 registra una recuperació fins als 6,54 milions d'euros.

Tot i aquesta presència, s'evidencia una bretxa entre el volum administratiu (8,4%) i el pes econòmic (5,2%), indicant que les entitats de l'economia social accedeixen majoritàriament a contractes de menor envergadura econòmica en comparació amb el sector mercantil convencional.

Taula 10 - Evolució de l'import de contractes adjudicats a l'ESS. Anys 2022 -2025.

IMPORTS ADJUDICATS A L'ESS					
ESS	2022	2023	2024	2025	total
No ESS	161.994.099 €	63.951.538 €	111.777.087 €	116.447.666 €	454.170.390 €
Sí ESS	8.256.012 €	6.193.419 €	3.839.012 €	6.544.465 €	24.832.908 €

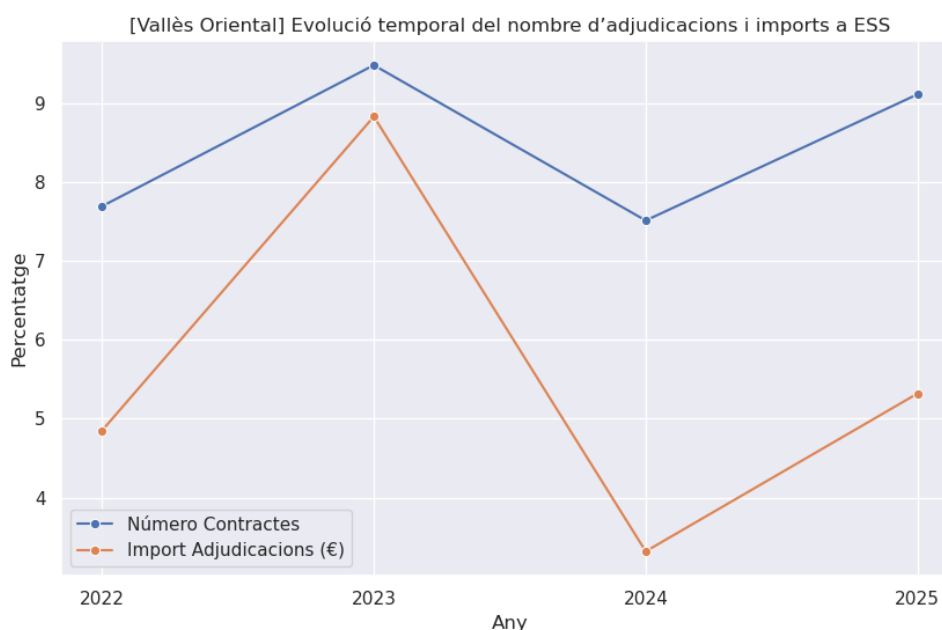
Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a la trajectòria temporal en percentatges, el període analitzat mostra un comportament altament fluctuant de la contractació social. L'any 2023 es va consolidar com l'exercici rècord de la sèrie, amb una quota de participació del 9,48% en nombre de contractes i un 8,82% en el volum econòmic total.

Malgrat aquesta fita, l'any 2024 s'ha registrat una forta davallada en ambdós indicadors, fet que posa de manifest la fluctuació en la presència de l'ESS. Per bé que en el nombre de contractes no hi ha una davallada l'any 2024 (62 el 2023 i 61 contractes el 2024), sí que hi és amb els imports (de 6,19M d'€ a 3,8M d'€).

A més, aquesta davallada d'imports en valors absoluts s'accentua si es mira percentualment (Gràfic 4), ja que en la contractació global tant l'import com el nombre de contractes experimenten un augment considerable en la contractació global. Fent que el pes relatiu de l'ESS sigui menor envers l'any anterior (2023).

Gràfic 4 - Evolució temporal del nombre d'adjudicacions i imports a l'ESS. Anys 2022 - 2025.



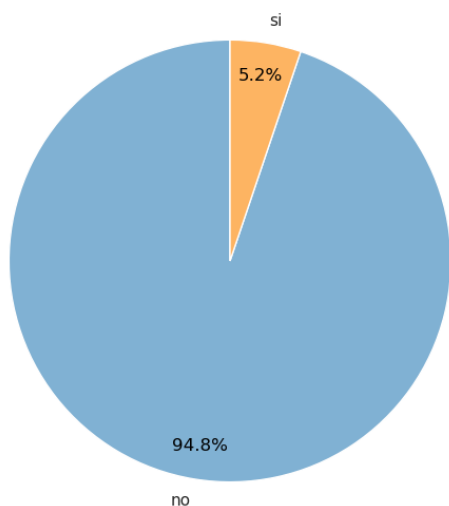
Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Si es mira amb detall la base de dades de contractes, el **motiu** que explica la baixada de 2024, és que dels 10 contractes adjudicats **de major import** pel conjunt del període (2022-2025) **tant sols 1 correspon a l'any 2024**. A més, si es mira el top 5 de contractes, cap és de l'any 2024.

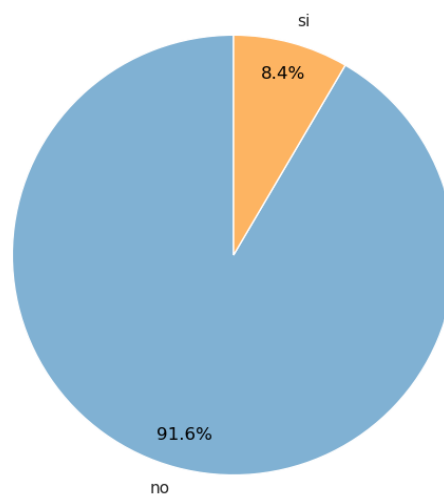
El contracte de major import adjudicat l'any 2024 és d'aproximadament 600.00€, mentre que els 5 de major import es situen entre 2,3 i 1 milió d'euros.

Gràfica 5 - Distribució del nombre i import d'adjudicacions i contractes a l'ESS. Anys 2022 - 2025.

[Vallès Oriental] Distribució import d'adjudicacions.
Comparativa ESS amb resta de formes jurídiques.



[Vallès Oriental] Distribució nombre d'adjudicacions.
Comparativa ESS amb resta de formes jurídiques.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.2.2 Imports i nombre de contractes per municipis

L'anàlisi territorial mostra que la contractació pública al Vallès Oriental segueix una pauta de concentració en els grans pols urbans, on el volum de licitacions creix de forma proporcional a la densitat de població.

Tanmateix, mentre que la contractació convencional es reparteix de manera més homogènia per tota la comarca, l'ESS encara presenta una distribució molt més polaritzada: la gran majoria de l'activitat social es concentra en uns pocs municipis grans, deixant les localitats de menor mida demogràfica amb una presència de l'ESS pràcticament inexistent.

Més enllà de la mida, les dades revelen pics d'activitat molt localitzats que no sempre responen al nombre d'habitants, sinó a l'adjudicació de grans contractes de serveis estructurals. S'observen casos on municipis de mida mitjana superen en import adjudicat a ciutats molt més poblades gràcies a licitacions puntuals de gran envergadura (com serveis d'atenció a les persones o manteniment) que han estat captats per entitats de l'economia social.

Per contra, en el segment de municipis petits l'ESS té menys pes, subratllant que el sector encara té el repte de guanyar capilaritat en els consistoris amb menys recursos, on la contractació directa segueix sent la norma predominant per sobre dels projectes d'impacte social.

Taula 11 - Nombre de contractes adjudicats a l'ESS per municipis. Anys 2022 -2025.

NOMBRE DE CONTRACTES ADJUDICATS A L'ESS PER MUNICIPIS									
Any	2022	2022	2023	2023	2024	2024	2025	2025	Total
Economia social	no	si	no	si	no	si	no	si	
Aiguafreda	5	0	5	0	4	0	4	1	19
Ametlla del Vallès, l'	13	0	4	0	18	1	27	0	63
Bigues i Riells del Fai	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Caldes de Montbui	15	2	16	4	25	1	29	4	96
Campins	0	1	0	0	3	0	0	0	4
Canovelles	17	1	8	1	6	1	14	3	51
Cardedeu	19	2	11	3	10	1	15	1	62
Cànoves i Samalús	8	0	0	0	2	0	16	1	27
Figaró-Montmany	4	0	0	0	5	0	4	0	13
Fogars de Montclús	1	0	2	0	1	0	3	0	7
Franqueses del Vallès, les	23	2	5	0	32	0	61	15	138
Garriga, la	25	2	14	0	21	4	19	1	86
Granollers	111	5	104	14	137	9	95	7	482
Gualba	1	0	1	0	4	1	3	1	11
Llagosta, la	8	0	6	1	14	4	21	0	54
Llinars del Vallès	19	3	19	5	26	2	36	5	115
Lliçà d'Amunt	34	0	19	1	26	1	23	1	105
Lliçà de Vall	30	4	20	6	20	1	22	3	106
Martorelles	42	4	41	2	30	2	30	2	153
Mollet del Vallès	56	2	53	7	62	6	65	8	259
Montmeló	50	3	67	5	59	4	45	1	234
Montornès del Vallès	16	3	25	2	25	2	27	2	102
Montseny	2	0	2	0	3	0	4	0	11
Parets del Vallès	43	5	15	1	3	0	1	0	68
Roca del Vallès, la	20	1	11	0	13	1	15	0	61
Sant Antoni de Vilamajor	4	1	6	0	8	1	14	3	37
Sant Celoni	27	6	35	1	27	2	29	2	129
Sant Esteve de	2	0	0	0	1	0	0	0	3

Palautordera									
Sant Feliu de Codines	7	1	0	0	6	0	13	1	28
Sant Fost de Campsentelles	7	3	20	2	31	3	21	3	90
Sant Pere de Vilamajor	5	0	3	0	5	0	9	0	22
Santa Eulàlia de Ronçana	17	1	9	0	11	0	9	0	47
Santa Maria de Martorelles	1	0	0	0	0	0	1	0	2
Santa Maria de Palautordera	32	1	32	2	35	0	13	1	116
Tagamanent	0	0	0	0	1	0	4	0	5
Vallgorguina	7	0	3	0	1	0	11	1	23
Vallromanes	5	0	1	0	15	1	6	0	28
Vilalba Sasserra	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Vilanova del Vallès	15	0	8	1	2	2	7	4	39

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Taula 12 - Importes adjudicats a l'ESS per municipis. Anys 2022 -2025.

IMPORTES ADJUDICATS A L'ESS PER MUNICIPIS									
Any	2022	2022	2023	2023	2024	2024	2025	2025	total
Economia social	no	si	no	si	no	si	no	si	
Aiguafreda	669.786 €	0 €	209.035 €	0 €	545.332 €	0 €	434.136 €	30.000 €	1.888.290 €
Ametlla del Vallès, l'	591.862 €	0 €	7.130.754 €	0 €	1.078.562 €	77.600 €	1.909.252 €	0 €	10.788.031 €
Bigues i Riells del Fai	0 €	0 €	0 €	0 €	27.063 €	0 €	0 €	0 €	27.063 €
Caldes de Montbui	2.626.609 €	108.157 €	1.255.472 €	1.421.897 €	5.747.626 €	8.950 €	5.667.524 €	359.130 €	17.195.367 €
Campins	0 €	24.993 €	0 €	0 €	190.419 €	0 €	0 €	0 €	215.412 €
Canovelles	1.398.400 €	17.500 €	837.112 €	45.548 €	215.146 €	53.480 €	2.529.937 €	221.107 €	5.318.231 €
Cardedeu	4.504.598 €	2.952.357 €	833.115 €	61.480 €	591.762 €	76.650 €	5.144.139 €	197.000 €	14.361.101 €
Cànoves i Samalús	1.551.284 €	0 €	0 €	0 €	786.697 €	0 €	627.927 €	3.836 €	2.969.743 €
Figaró-Montmany	333.981 €	0 €	0 €	0 €	572.049 €	0 €	114.663 €	0 €	1.020.692 €
Fogars de Montclús	121.000 €	0 €	145.558 €	0 €	71.659 €	0 €	326.476 €	0 €	664.693 €
Franqueses del Vallès,	6.024.747 €	92.511 €	961.964 €	0 €	4.370.324 €	0 €	14.354.881 €	1.333.243 €	27.137.670 €

les									
Garriga, la	16.277.813 €	98.790 €	1.081.234 €	0 €	6.456.893 €	128.696 €	11.016.320 €	66.088 €	35.125.834 €
Granollers	56.435.688 €	953.440 €	19.950.041 €	1.087.147 €	16.962.183 €	1.203.048 €	8.952.087 €	309.248 €	105.852.8 81 €
Gualba	213.490 €	0 €	28.707 €	0 €	323.094 €	20.520 €	647.152 €	142.653 €	1.375.616 €
Llagosta, la	1.408.898 €	0 €	279.519 €	142.680 €	26.003.114 €	81.789 €	2.291.166 €	0 €	30.207.16 6 €
Llinars del Vallès	1.795.708 €	81.799 €	3.832.935 €	1.444.988 €	3.462.811 €	40.445 €	6.420.038 €	785.607 €	17.864.331 €
Lliçà d'Amunt	5.579.684 €	0 €	1.144.645 €	4.110 €	2.365.966 €	32.473 €	3.272.089 €	4.170 €	12.403.136 €
Lliçà de Vall	1.960.186 €	73.876 €	6.655.260 €	395.198 €	979.740 €	22.498 €	1.133.303 €	93.097 €	11.313.157 €
Martorelles	2.893.443 €	54.126 €	884.450 €	11.925 €	1.467.379 €	10.815 €	1.263.334 €	35.185 €	6.620.657 €
Mollet del Vallès	27.095.111 €	2.308.625 €	3.442.320 €	774.135 €	15.161.524 €	95.392 €	10.691.458 €	1.550.037 €	61.118.602 €
Montmeló	2.745.380 €	40.030 €	2.895.805 €	417.831 €	2.521.105 €	602.840 €	1.319.478 €	14.876 €	10.557.34 4 €
Montornès del Vallès	1.624.889 €	196.754 €	1.449.044 €	132.066 €	4.737.176 €	130.551 €	9.775.642 €	137.141 €	18.183.263 €
Montseny	38.100 €	0 €	164.050 €	0 €	211.710 €	0 €	114.964 €	0 €	528.824 €
Parets del Vallès	6.853.699 €	357.456 €	379.962 €	13.210 €	612.084 €	0 €	749.806 €	0 €	8.966.216 €
Roca del Vallès, la	7.135.196 €	345.307 €	1.525.820 €	0 €	3.496.324 €	299.340 €	1.117.969 €	0 €	13.919.956 €
Sant Antoni de Vilamajor	239.710 €	146.987 €	213.380 €	0 €	176.790 €	177.268 €	950.561 €	155.605 €	2.060.301 €
Sant Celoni	2.893.738 €	199.519 €	2.324.108 €	665 €	2.990.255 €	10.593 €	9.718.483 €	13.799 €	18.151.160 €
Sant Esteve de Palautordera	357.460 €	0 €	0 €	0 €	65.165 €	0 €	0 €	0 €	422.626 €
Sant Feliu de Codines	890.566 €	70.311 €	0 €	0 €	1.040.492 €	0 €	1.203.709 €	15.175 €	3.220.254 €
Sant Fost de Campsentelles	349.766 €	81.489 €	3.057.965 €	44.755 €	1.132.955 €	111.103 €	2.531.019 €	156.137 €	7.465.189 €
Sant Pere de Vilamajor	494.533 €	0 €	275.050 €	0 €	344.235 €	0 €	529.738 €	0 €	1.643.555 €
Santa Eulàlia de Ronçana	1.717.728 €	8.230 €	594.173 €	0 €	340.095 €	0 €	824.919 €	0 €	3.485.145 €
Santa Maria de Martorelles	67.752 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	74.656 €	0 €	142.408 €
Santa Maria de Palautordera	2.414.979 €	99 €	1.526.174 €	176.603 €	1.574.215 €	0 €	1.686.569 €	52.535 €	7.431.174 €
Tagamanent	0 €	0 €	0 €	0 €	399.401 €	0 €	398.037 €	0 €	797.438 €

Vallgorguina	304.333 €	0 €	626.440 €	0 €	31.994 €	0 €	558.288 €	4.256 €	1.525.310 €
Vallromanes	320.799 €	0 €	15.480 €	0 €	3.438.166 €	17.970 €	986.724 €	0 €	4.779.139 €
Vilalba Sasserra	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	45.540 €	45.540 €
Vilanova del Vallès	1.887.382 €	0 €	144.635 €	380 €	181.777 €	67.584 €	1.385.522 €	142.187 €	3.809.467 €

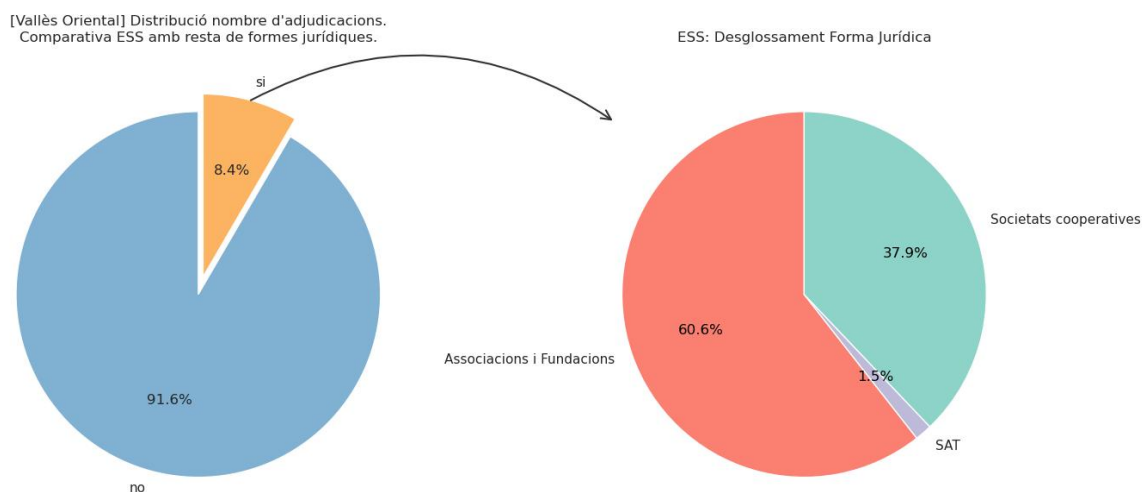
Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.2.3 Adjudicacions a l'ESS per forma jurídica.

Pel que fa al nombre de contractes, un 8,4% del total de la comarca són adjudicats a entitats de l'Economia Social i Solidària. Aquest percentatge és significativament superior al 5,2% que representa l'import total adjudicat a l'ESS, fet que evidencia que, en termes generals, les entitats de l'economia social tenen més pes en contractes d'importos mitjans o baixos en comparació amb el sector mercantil convencional.

En el nombre d'adjudicacions, les associacions i fundacions dominen clarament l'activitat amb un 60,6% dels contractes del sector. En canvi, les societats cooperatives sumen el 37,9% de les adjudicacions.

Gràfica 6 - Distribució del nombre d'adjudicacions a l'ESS. Comparativa ESS i resta de formes jurídiques i desglossament d'adjudicacions per forma jurídica. Anys 2022 -2025.



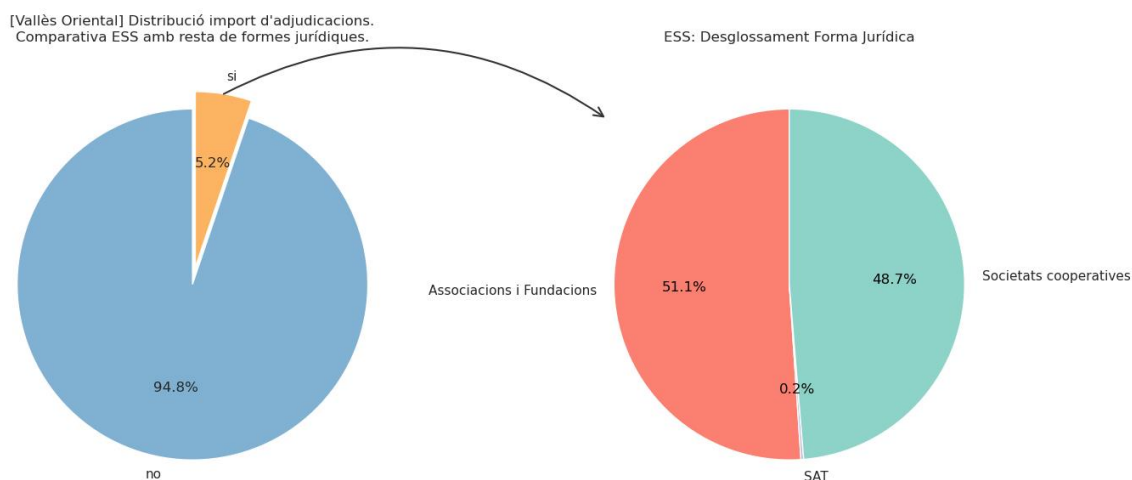
Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

L'import d'adjudicacions a l'ESS per al conjunt del període representa el 5,2% del volum econòmic total de la comarca. Si es desglossa per les categories de forma jurídica predominants dins del sector, s'observa un equilibri tècnic pel que fa al

valor econòmic: un 51,1% del total adjudicat a l'economia social és per a associacions i fundacions, mentre que el 48,7% és adjudicat a societats cooperatives.

Aquesta dada és rellevant, ja que indica que les cooperatives, tot i gestionar menys expedients, accedeixen a contractes de major envergadura econòmica.

Gràfica 7 - Distribució de l'import d'adjudicacions a l'ESS. Comparativa ESS i resta de formes jurídiques i desglossament d'adjudicacions per forma jurídica. Anys 2022 -2025.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta diferència confirma que el teixit associatiu i fundacional gestiona un volum més elevat d'encàrrecs però de menor quantia unitària, mentre que el model cooperatiu demostra una major capacitat de captació de recursos econòmics per cada contracte formalitzat.

3.2.4 Tipologia de contractes

L'ESS al Vallès Oriental mostra una trajectòria ascendent, passant de 59 contractes el 2022 a 82 el 2025. Aquest dinamisme es concentra en el sector terciari, on la categoria de Serveis actua com a motor absolut amb 224 contractes acumulats i un màxim de 61 adjudicacions l'any 2025.

Taula 13 - Nombre de contractes a l'ESS per tipus de contracte. Anys 2022 - 2025.

NOMBRE DE CONTRACTES PER TIPUS DE CONTRACTE A L'ESS									
	2022	2022	2023	2023	2024	2024	2025	2025	total
ESS	No	Sí	No	Sí	No	Sí	No	Sí	
Administratiu especial	2	0	12	1	22	0	16	0	53
Altra legislació sectorial	11	0	1	0	1	0	0	0	13
Concessió d'obres	1	0	0	0	2	0	0	0	3
Concessió de serveis	13	0	9	5	15	0	27	2	71
Concessió de serveis especials (annex IV)	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Contracte de serveis especials (annex IV)	0	0	1	0	5	1	12	12	31
Obres	172	0	103	1	134	0	137	2	549
Privat d'Administració Pública	7	1	3	0	0	0	0	0	11
Serveis	352	54	334	51	434	58	431	61	1775
Subministraments	150	4	129	4	138	2	195	4	626

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

En l'àmbit econòmic, els serveis representen el 85,1% del volum total de l'ESS (més de 21,1 M€); després d'un pic de 8,2 M€ el 2022, la facturació s'ha estabilitzat entorn dels 4 M€ anuals en el darrer bienni.

És especialment rellevant l'emergència dels Serveis Especials (Annex IV) vinculats a l'atenció a les persones. De la inexistència total l'any 2022, s'ha passat a una fita històrica el 2025: l'ESS s'ha adjudicat 12 dels 24 contractes totals realitzats a la comarca, gestionant 1.116.045 €.

Finalment, l'informe detecta barreres d'entrada persistents en àmbits on el sector convencional manté l'hegemonia. La presència de l'ESS en Obres (3 contractes) i Subministraments (14 contractes) és encara mínima, amb uns ingressos acumulats de 260.000 € i 173.000 € respectivament.

Taula 14 - Import adjudicats a l'ESS per tipus de contracte. Anys 2022 - 2025.

IMPORTS ADJUDICATS PER TIPUS DE CONTRACTE A L'ESS									
	2022	2022	2023	2023	2024	2024	2025	2025	total
ESS	No	Sí	No	Sí	No	Sí	No	Sí	
Administratiu especial	180.400 €	0 €	514.554 €	0 €	6.208.830 €	0 €	12.508.954 €	0 €	19.412.737 €
Altra legislació sectorial	1.038.009 €	0 €	15.480 €	0 €	1.548 €	0 €	0 €	0 €	1.055.037 €
Concessió d'obres	4.264.000 €	0 €	0 €	0 €	463.409 €	0 €	0 €	0 €	4.727.409 €
Concessió de serveis	128.775 €	0 €	233.788 €	1.364.540 €	23.706.070 €	0 €	1.116.045 €	639.580 €	27.188.798 €
Concessió de serveis especials (annex IV)	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	7.964 €	7.964 €
Contracte de serveis especials (annex IV)	0 €	0 €	26.000 €	0 €	230.164 €	219.930 €	1.001.315 €	1.062.108 €	2.539.518 €
Obres	42.539.070 €	0 €	34.230.438 €	190.987 €	36.142.268 €	0 €	44.281.875 €	69.923 €	157.454.562 €
Privat d'Administració Pública	935.446 €	1.050 €	41.519 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	978.015 €
Serveis	103.190.300 €	8.213.863 €	18.744.414 €	4.611.311 €	38.671.585 €	3.601.162 €	46.113.151 €	4.676.854 €	227.822.639 €
Subministraments	9.718.100 €	41.099 €	10.145.345 €	26.581 €	6.353.212 €	17.920 €	11.426.326 €	88.036 €	37.816.619 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.2.5. Tipologia de procediments

L'ESS al Vallès Oriental consolida la seva presència al mercat amb 79 adjudicacions amb publicitat el 2025. Tot i que la ràtio respecte al sector convencional és d'1 a 10 (752 contractes no-ESS), el sector social ha fet un salt d'escala econòmic en captar 4,32 milions d'euros mitjançant el procediment obert, accedint així a licitacions de major envergadura.

Taula 15 - Nombre de contractes a l'ESS per tipus de procediments. Anys 2022 - 2025.

TIPUS DE PROCEDIMENT: NOMBRE DE CONTRACTES A L'ESS									
	2022	2022	2023	2023	2024	2024	2025	2025	total
ESS	no	si	no	si	no	si	no	si	
Altres procediments segons instruccions internes	2	0	0	1	8	0	4	2	17
Concurs de projectes	2	0	3	0	1	0	0	0	6
Licitació amb negociació	1	0	1	0	1	0	0	0	3
Negociat sense publicitat	46	5	53	1	45	3	55	1	209
Obert	190	27	145	29	211	27	284	39	952
Obert Simplificat	244	15	172	9	165	9	200	23	837
Obert simplificat abreujat	160	10	184	20	270	22	185	12	863
Restringit	7	0	1	1	2	0	9	2	22
Tramitació amb mesures de gestió eficient	1	0	0	0	0	0	0	0	1

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

L'anàlisi de la tipologia de procediments utilitzats per a la contractació amb l'Economia Social i Solidària (ESS) al Vallès Oriental evidencia una clara hegemonia de les fórmules basades en la concurrència i la publicitat. Amb un total de 242 adjudicacions vinculades a processos oberts, destaca especialment el pes del procediment obert ordinari, que amb 122 contractes se situa com la principal porta d'accés del sector a la contractació pública comarcal.

Aquesta dada es complementa amb la rellevància dels procediments àgils, on l'obert simplificat (82 contractes) i el simplificat abreujat (38 contractes) sumen una part substancial de l'activitat, facilitant la participació d'entitats de l'ESS en licitacions amb càrregues administratives més reduïdes.

Taula 16 - Importes adjudicats a l'ESS per tipus de procediments. Anys 2022 - 2025.

TIPUS DE PROCEDIMENT: IMPORTES ADJUDICATS A L'ESS									
ESS	2022	2022	2023	2023	2024	2024	2025	2025	total
	no	si	no	si	no	si	no	si	
Altres procediments segons instruccions internes	940.864 €	0 €	0 €	0 €	620.000 €	0 €	2.270.140 €	25.700 €	3.856.704 €
Concurs de projectes	142.000 €	0 €	240.627 €	0 €	148.089 €	0 €	0 €	0 €	530.717 €
Licitació amb negociació	1.024.533 €	0 €	15.480 €	0 €	1.548 €	0 €	0 €	0 €	1.041.561 €
Negociat sense publicitat	2.387.306 €	58.350 €	5.833.691 €	1.925 €	1.796.140 €	17.717 €	2.902.319 €	4.980 €	13.002.427 €
Obert	119.349.753 €	7.642.074 €	26.786.707 €	4.219.979 €	84.718.203 €	3.260.154 €	82.803.999 €	4.320.662 €	333.101.530 €
Obert Simplificat	31.151.306 €	376.137 €	21.329.164 €	311.220 €	15.952.858 €	254.531 €	17.966.315 €	1.301.944 €	88.643.475 €
Obert simplificat abreujat	3.529.216 €	177.800 €	8.274.122 €	313.125 €	4.675.651 €	306.611 €	3.116.065 €	235.739 €	20.628.328 €
Restringit	676.088 €	0 €	343.382 €	336.793 €	131.590 €	0 €	356.717 €	617.543 €	2.462.113 €
Tramitació amb mesures de gestió eficient	38.966 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	38.966 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

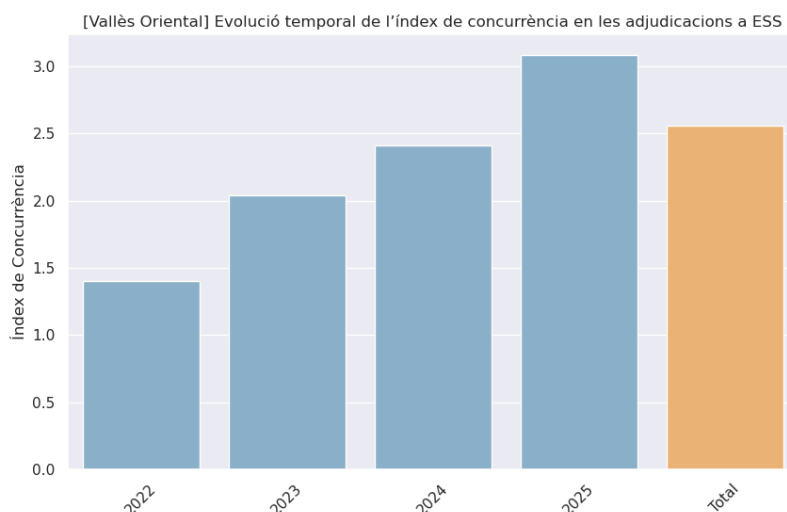
Pel que fa als importes, el procediment obert ordinari és el motor econòmic de l'ESS al Vallès Oriental, canalitzant 19,44 milions d'euros entre 2022 i 2025. Destaca el fort creixement de l'obert simplificat, que el 2025 escala fins als 1,3 milions d'euros (cinc vegades més que l'any anterior), i la solvència del simplificat abreujat, amb un acumulat superior al milió d'euros.

Aquestes xifres confirmen que el múscul financer del sector es troba en la lliure concurrència, demostrant la capacitat de les entitats per liderar contractes competitiu.

3.2.6. Índex de concurrència i percentatges de rebaixa

L'índex de concurrència en els contractes adjudicats a entitats de l'ESS al Vallès Oriental mostra una tendència clarament ascendent durant el període analitzat. L'any 2022 se situava en 1,4 ofertes per licitació, i des d'aleshores ha experimentat un creixement sostingut: va augmentar fins a 2,04 l'any 2023, 2,41 el 2024 i 3,08 el 2025. Aquesta evolució evidencia un increment progressiu i constant de la participació de les entitats de l'ESS en els processos de licitació pública de la comarca.

Gràfica 8 - Evolució temporal de l'índex de concurrència. Anys 2022 - 2025.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Tot i que l'índex de concurrència en els contractes adjudicats a entitats de l'ESS mostra una evolució creixent al llarg dels anys, l'anàlisi global de la participació indica que la pressió competitiva en aquest àmbit continua situant-se lleugerament per sota de la del conjunt del mercat. En concret, mentre que l'índex de concurrència global a la comarca és de 3,00 ofertes per licitació de mitjana, en els contractes adjudicats a entitats de l'ESS aquesta ràtio se situa en 2,56 ofertes en el conjunt del període analitzat.

L'ESS ha registrat, en tots els exercicis analitzats, percentatges de rebaixa sistemàticament menors als de la resta d'empreses. L'any 2022, la rebaixa de l'ESS es va situar en el 6,69%, iniciant una tendència descendent fins a assolir el seu mínim el 2024, amb només un 1,19%.

Aquesta xifra és 4,52 punts percentuals inferior a la rebaixa aplicada pel sector no ESS en el mateix exercici. Tot i que el 2025 s'observa un lleuger repunt fins al 4,28%, el valor continua molt per sota del 7,04% del sector convencional.

D'acord amb les dades del període 2022-2025, la mediana de rebaixa del sector no vinculat a l'ESS se situa en el 7,64%, mentre que en el cas de l'ESS és del 4,28%. Aquesta diferència de 3,36 punts percentuals entre ambdues medianes reforça la conclusió que l'ESS tendeix a ajustar-se més al pressupost base de licitació que el sector mercantil, l'ESS opera amb marges que garanteixen la viabilitat tècnica i social dels projectes.

Taula 17 - Mediana percentatges de rebaixa per als contractes de l'ESS. Anys 2022 - 2025

MEDIANA PERCENTATGE REBAIXA A L'ESS				
	2022	2023	2024	2025
No ESS	7,93	9,64	5,71	7,04
Sí ESS	6,69	5	1,19	4,28

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a la taula següent sobre la mediana de dies entre l'adjudicació i la formalització al Vallès Oriental, s'observa una diferència sostinguda entre el sector de l'ESS i el sector no-ESS. En el cas del sector no-ESS, els terminis mostren una lleugera tendència a la baixa entre 2022 i 2024, passant de 69 a 59 dies, amb un petit repunt fins als 65 dies el 2025.

Per contra, en el sector de l'ESS els terminis són sistemàticament més elevats al llarg de tot el període analitzat. Tot i una lleugera reducció entre 2022 i 2023 (de 76,5 a 72 dies), a partir de 2024 s'observa una tendència a l'alça, assolint els 79 dies i arribant fins als 81,5 dies el 2025.

Aquesta evolució posa de manifest que, mentre el sector no-ESS tendeix a estabilitzar i fins i tot reduir els temps de formalització, l'ESS presenta uns terminis més llargs i amb una dinàmica creixent en els darrers anys. La diferència entre ambdós sectors es manté en tot el període i s'amplia especialment a partir de 2024, evidenciant una major durada en els processos de formalització per part de les entitats de l'economia social.

Aquesta dilatació es vincula directament a l'ús majoritari del procediment obert i les seves variants, una modalitat amb terminis d'instrucció estructuralment més llargs que altres tipus de procediments (com ara els simplificats) fruit de la seva major complexitat administrativa i del seu caràcter garantista.

Taula 18 - Mediana de dies entre formalització i adjudicació a l'ESS. Anys 2022 - 2025

MEDIANA DE DIES ENTRE FORMALITZACIÓ I ADJUDICACIÓ A L'ESS				
	2022	2023	2024	2025
No ESS	69	63	59	65
Sí ESS	76,5	72	79	81,5

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.2.8. Adjudicacions a l'ESS segons objecte contractual

L'anàlisi profunda dels objectes contractuals al Vallès Oriental posa de manifest que l'ESS presenta un nucli d'especialització en els serveis a les persones.

El sector de la salut i l'ensenyament constitueixen la columna vertebral econòmica de l'ESS a la comarca:

- Els serveis de salut i assistència social són les categories amb major pes tant en nombre de contractes com en import. Entre 2022 i 2025, el sector de l'ESS ha gestionat un total de 94 contractes en aquest àmbit, amb un volum econòmic acumulat que supera els 8,79 milions d'euros.
- Serveis d'ensenyament: Aquesta categoria se situa com la segona més rellevant en termes financers. Tot i tenir un volum de contractació inferior (34 adjudicacions en el període), l'import adjudicat a l'ESS frega els 6,88 milions d'euros, mostrant que es tracta de contractes de gran envergadura.

S'identifica com a àmbit on l'ESS està guanyant terreny de forma progressiva els serveis d'esplai, culturals i esportius. El nombre d'adjudicacions a l'ESS ha passat de 2 l'any 2022 a 12 l'any 2025. Econòmicament, el pic es va produir el 2023 amb prop d'1,8 milions d'euros, tancant el període amb un acumulat d'uns 2,68 milions d'euros.

Per altra banda, l'ESS manté una presència estable i significativa de serveis agrícoles, amb 20 contractes i un volum econòmic total d'uns 2,67 milions d'euros.

Tot i la concentració en serveis socials, comencen a aparèixer adjudicacions en sectors tradicionalment dominats pel sector mercantil:

- L'any 2025 ha tingut 8 adjudicacions d'altres serveis comunitaris a l'ESS, que han representat un import rècord de 1.056.793,30 € en un sol exercici.
- Els serveis de reparació i manteniment tot i no tenir activitat el 2022 i 2023, en els darrers dos anys l'ESS ha aconseguit 4 contractes per un valor total de 645.194,38 €.

Amb 569 contractes en el període, l'ESS només ha aconseguit 4 adjudicacions en treballs de construcció (3 d'elles el 2025).

A partir d'aquesta radiografia general, es fa evident una especialització en els sectors d'atenció a les persones.

Per tal de visualitzar aquesta concentració, s'ha elaborat una taula de síntesi que creua les dades d'import i volum de contractes dels cinc sectors més rellevants per a l'economia social. Aquesta "Top 5" acumula, per si sol, el 87,83% de tot el

pressupost de l'ESS a la comarca, destacant especialment la Sanitat, els Serveis Socials i l'Educació com els motors del sector.

Gràfica 9 - Top 5 de l'ESS per Objecte Contractual (CPV). Anys 2022 - 2025.

Objecte contractual (CPV)	Nro de contractes	Import total (€)	Pes sobre total import (%)
Serveis de salut i assistència social	94	8.796.629,21 €	35,73%
Serveis d'ensenyament i formació	34	6.881.558,89 €	27,95%
Serveis agrícoles, forestals i apícoles	20	2.676.184,96 €	10,87%
Altres serveis comunitaris i personals	20	1.951.940,63 €	7,93%
Serveis d'esplai, culturals i esportius	25	1.316.328,13 €	5,35%

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Taula 19 - Nombre de contractes adjudicats a l'ESS per codi CPV. Anys 2022 - 2025

NOMBRE DE CONTRACTES A L'ESS PER CODI CPV									
Any	2022		2023		2024		2025		Total
	No	Sí	No	Sí	No	Sí	No	Sí	
Economia social									
Aigua recollida i depurada	0	0	0	0	2	0	0	0	2
Aliments, begudes, tabac i productes afins	5	1	4	1	1	0	2	0	14
Altres serveis comunitaris, socials o personals	5	3	14	6	11	3	14	8	64
Cuir i tèxtils, i materials de plàstic i cautxú	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Derivats del petroli, combustibles, electricitat i altres fonts d'energia	8	0	4	0	8	0	23	0	43
Equip de laboratori, òptic i de precisió	0	0	0	0	1	0	3	0	4
Equip de seguretat, extinció d'incendis, policia i defensa	4	0	5	0	9	0	4	0	22
Equips de transport i productes auxiliars de transport	17	0	6	1	17	0	21	0	62
Equips i aparells de ràdio, televisió, comunicacions i telecomunicacions i equips afins	3	0	7	0	4	0	2	0	16
Equips mèdics i productes farmacèutics i d'higiene personal	1	0	5	0	1	0	4	0	11
Estructures i materials de construcció; productes auxiliars per a la construcció	12	0	11	0	19	0	12	0	54
Impresos i productes relacionats	3	1	4	2	1	1	1	1	14
Instrument musicals, articles esportius, jocs, joguines, articles per a artesania, materials artístics	6	0	3	0	3	0	5	1	18
Maquinària agrícola	1	0	2	0	3	0	0	0	6
Maquinària de mineria, maquinària d'explotació de pedreres, equips de construcció	0	0	0	0	1	0	3	0	4
Maquinària industrial	4	0	4	0	4	0	8	0	20
Maquinària, aparells, equips i consumibles elèctrics; il·luminació	11	0	14	0	12	0	8	0	45
Mobiliari (inclòs el d'oficina), complements de mobiliari, aparells domèstics i productes de neteja	7	1	18	0	13	0	14	0	53
Màquines, equips i articles d'oficina i d'informàtica, excepte mobiliari i paquets de programes	18	0	11	0	7	0	23	0	59
Paquets de programes i sistemes d'informació	14	0	12	0	23	1	20	1	71
Productes de l'agricultura, la ramaderia, la pesca, la silvicultura i productes afins	1	0	3	0	2	0	4	0	10
Productes de mineria, metalls de base i productes afins	0	0	0	0	1	0	0	0	1

Productes químics	0	0	1	0	2	0	2	0	5
Roba, calçat, articles de viatge i accessoris	5	0	6	0	4	0	10	0	25
Serveis a empreses: legislació, màrqueting, assessorament, selecció de personal, impremta i seguretat	61	4	37	6	53	3	62	4	230
Serveis agrícoles, forestals, hortícoles, aqüícoles i apícoles	16	8	21	6	26	2	25	4	108
Serveis d'arquitectura, construcció, enginyeria i inspecció	43	0	36	0	40	1	39	1	160
Serveis d'ensenyament i formació	19	5	18	8	19	7	19	14	109
Serveis d'esplai, culturals i esportius	32	2	57	4	59	7	60	12	233
Serveis d'hostaleria, serveis de restauració i serveis comercials al detall	21	1	18	3	25	0	29	1	98
Serveis d'instal·lació (excepte programari)	10	0	3	0	10	1	4	0	28
Serveis de TI: assessorament, desenvolupament de programari, Internet i suport	46	3	25	1	21	3	44	0	143
Serveis de clavegueram, deixalles, neteja i medi ambient	31	2	29	0	37	0	35	4	138
Serveis de correus i telecomunicacions	3	1	2	0	3	1	7	0	17
Serveis de l'administració pública, de defensa i de la seguretat social	1	0	1	0	0	0	2	1	5
Serveis de recerca i desenvolupament i serveis d'assessorament afins	0	0	1	0	1	0	1	1	4
Serveis de reparació i manteniment	23	0	24	0	36	2	41	2	128
Serveis de salut i assistència social	14	23	20	22	48	27	24	22	200
Serveis de transport (exclòs el transport de residus)	3	0	21	0	27	1	65	0	117
Serveis de transport complementaris i auxiliars; serveis d'agències de viatges	4	0	2	0	1	0	2	0	9
Serveis financers i d'assegurances	3	1	3	0	5	0	10	1	23
Serveis immobiliaris	8	1	2	0	7	0	1	0	19
Serveis públics	0	0	1	0	2	0	2	0	5
Treballs de construcció	177	0	101	0	146	1	141	3	569
Total	640	57	556	60	715	61	797	81	2967

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Taula 20 -Imports adjudicats a l'ESS per codi CPV. Anys 2022 - 2025

IMPORTS ADJUDICATS A L'ESS PER CODI CPV

Any	2022		2023		2024		2025		Total
	No	Sí	No	Sí	No	Sí	No	Sí	
Economia social									
Aigua recollida i depurada	0 €	0 €	0 €	0 €	14.952 €	0 €	0 €	0 €	14.952 €
Aliments, begudes, tabac i productes afins	49.866 €	17.826 €	103.617 €	51 €	6 €	0 €	22.328 €	0 €	193.694 €
Altres serveis comunitaris, socials o personals	346.699 €	202.163 €	806.419 €	495.201 €	797.684 €	197.783 €	9.455.106 €	1.056.793 €	13.357.849 €
Cuir i tèxtils, i materials de plàstic i cautxú	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	3.535 €	0 €	3.535 €
Derivats del petroli, combustibles, electricitat i altres fonts d'energia	676.891 €	0 €	2.017.930 €	0 €	1.168.291 €	0 €	2.816.163 €	0 €	6.679.274 €
Equip de laboratori, òptic i de precisió (excepte ulleres)	0 €	0 €	0 €	0 €	7.551 €	0 €	873.038 €	0 €	880.589 €
Equip de seguretat, extinció d'incendis, policia i defensa	33.157 €	0 €	491.192 €	0 €	306.289 €	0 €	39.177 €	0 €	869.815 €
Equips de transport i productes auxiliars de transport	3.045.714 €	0 €	178.329 €	24.545 €	1.058.387 €	0 €	1.927.711 €	0 €	6.234.686 €
Equips i aparells de ràdio, televisió, comunicacions i telecomunicacions i equips afins	566.476 €	0 €	606.348 €	0 €	113.494 €	0 €	30.061 €	0 €	1.316.380 €
Equips mèdics i productes farmacèutics i d'higiene personal	3.636 €	0 €	30.748 €	0 €	28.073 €	0 €	39.076 €	0 €	101.533 €
Estructures i materials de construcció; productes auxiliars per a la construcció (excepte aparells elèctrics)	459.769 €	0 €	333.568 €	0 €	318.633 €	0 €	387.681 €	0 €	1.499.651 €
Impresos i productes relacionats	33.635 €	11.442 €	46.636 €	25.865 €	871 €	16.346 €	19.615 €	61.538 €	215.949 €
Instruments musicals, articles esportius, jocs, joguines, articles per a artesanía, materials artístics i accessoris	412.119 €	0 €	73.632 €	0 €	190.711 €	0 €	170.894 €	0 €	847.356 €
Maquinària agrícola	26.446 €	0 €	38.263 €	0 €	86.157 €	0 €	0 €	0 €	150.867 €

Maquinària de mineria, maquinària d'explotació de pedreres, equips de construcció	0 €	0 €	0 €	0 €	56.694 €	0 €	127.057 €	0 €	183.750 €
Maquinària industrial	185.113 €	0 €	85.221 €	0 €	83.776 €	0 €	1.730.375 €	0 €	2.084.485 €
Maquinària, aparells, equips i consumibles elèctrics; il·luminació	357.704 €	0 €	534.455 €	0 €	441.278 €	0 €	1.509.027 €	0 €	2.842.464 €
Mobiliari (inclòs el d'oficina), complements de mobiliari, aparells domèstics (exclosa la il·luminació) i productes de neteja	400.277 €	8.867 €	5.390.911 €	0 €	463.753 €	0 €	259.893 €	0 €	6.523.700 €
Màquines, equips i articles d'oficina i d'informàtica, excepte mobiliari i paquets de programes	711.421 €	0 €	791.515 €	0 €	88.207 €	0 €	641.236 €	0 €	2.232.379 €
Paquets de programes i sistemes d'informació	750.465 €	0 €	415.578 €	0 €	3.439.290 €	3.717 €	516.246 €	4.980 €	5.130.276 €
Productes de l'agricultura, la ramaderia, la pesca, la silvicultura i productes afins	7.921 €	0 €	180.116 €	0 €	121.258 €	0 €	1.115.536 €	0 €	1.424.832 €
Productes de mineria, metalls de base i productes afins	0 €	0 €	0 €	0 €	19.380 €	0 €	0 €	0 €	19.380 €
Productes químics	0 €	0 €	11.253 €	0 €	21.577 €	0 €	19.361 €	0 €	52.191 €
Roba, calçat, articles de viatge i accessoris	116.548 €	0 €	27.748 €	0 €	100.040 €	0 €	109.820 €	0 €	354.156 €
Serveis a empreses: legislació, màrqueting, assessorament, selecció de personal, impremta i seguretat	1.810.230 €	601.152 €	555.235 €	241.059 €	1.534.184 €	346.900 €	1.690.812 €	119.089 €	6.898.662 €
Serveis agrícoles, forestals, hortícoles, aquícoles i apícoles	2.035.824 €	657.702 €	6.666.221 €	1.129.082 €	5.035.887 €	230.748 €	2.478.970 €	658.654 €	18.893.088 €
Serveis d'arquitectura, construcció, enginyeria i inspecció	3.806.667 €	0 €	1.671.396 €	0 €	2.041.717 €	7.815 €	1.827.392 €	19.040 €	9.374.028 €
Serveis d'ensenyament i formació	1.721.177 €	3.361.561 €	547.860 €	1.722.956 €	1.936.042 €	697.534 €	1.054.096 €	1.099.508 €	12.140.734 €
Serveis d'esplai, culturals i esportius	921.857 €	77.535 €	958.267 €	430.628 €	1.795.001 €	126.325 €	2.264.290 €	681.841 €	7.255.743 €
Serveis d'hostaleria, serveis de restauració i serveis comercials al detall	1.670.606 €	37.987 €	1.163.525 €	17.369 €	2.423.913 €	0 €	2.430.363 €	124.830 €	7.868.593 €
Serveis d'instal·lació (excepte programari)	214.779 €	0 €	57.222 €	0 €	317.378 €	1.574 €	167.486 €	0 €	758.439 €
Serveis de TI: assessorament, desenvolupament de programari, Internet i suport	1.110.640 €	32.222 €	902.919 €	14.900 €	298.915 €	34.091 €	940.104 €	0 €	3.333.790 €

Serveis de clavegueram, deixalles, neteja i medi ambient	87.547.024 €	27.168 €	3.594.701 €	0 €	13.708.462 €	0 €	17.951.198 €	169.144 €	122.997.697 €
Serveis de correus i telecomunicacions	439.823 €	54.060 €	87.125 €	0 €	43.372 €	5.385 €	953.871 €	0 €	1.583.636 €
Serveis de l'administració pública, de defensa i de la seguretat social	4.000 €	0 €	70.912 €	0 €	0 €	0 €	34.148 €	14.500 €	123.560 €
Serveis de recerca i desenvolupament i serveis d'assessorament afins	0 €	0 €	35.280 €	0 €	16.021 €	0 €	9.137 €	28.706 €	89.144 €
Serveis de reparació i manteniment	887.737 €	0 €	4.006.700 €	0 €	4.064.612 €	28.052 €	7.107.173 €	617.142 €	16.711.417 €
Serveis de salut i assistència social	387.297 €	3.146.365 €	3.266.698 €	1.900.776 €	989.894 €	2.111.263 €	3.303.643 €	1.638.226 €	16.744.161 €
Serveis de transport (exclòs el transport de residus)	60.150 €	0 €	135.479 €	0 €	567.122 €	7.480 €	2.638.372 €	0 €	3.408.602 €
Serveis de transport complementaris i auxiliars; serveis d'agències de viatges	49.765 €	0 €	109.227 €	0 €	0 €	0 €	247.258 €	0 €	406.250 €
Serveis financers i d'assegurances	287.235 €	17.261 €	41.519 €	0 €	131.204 €	0 €	3.003.823 €	16.379 €	3.497.421 €
Serveis immobiliaris	1.269.901 €	1.050 €	74.956 €	0 €	5.010.225 €	0 €	3.000 €	0 €	6.359.131 €
Serveis públics	0 €	0 €	15.480 €	0 €	23.504.292 €	0 €	127.404 €	0 €	23.647.176 €
Treballs de construcció	43.094.019 €	0 €	26.274.379 €	0 €	36.081.907 €	24.000 €	44.630.427 €	212.576 €	150.317.308 €
Total	155.502.589 €	8.254.360 €	62.398.581 €	6.002.432 €	108.426.497 €	3.839.012 €	114.675.903 €	6.522.947 €	465.622.322 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.3. Evolució de CETs i Empreses d'Inserció (EI)

Aquest apartat analitza de manera específica el comportament dels Centres Especials de Treball (CET) i les Empreses d'Inserció (EI), els quals constitueixen el nucli de la contractació reservada. L'anàlisi posa el focus en la seva capacitat de penetració en el mercat públic del Vallès Oriental.

3.3.1 Comparativa i evolució d'adjudicacions

La presència dels CET i les EI en la contractació pública comarcal és encara minoritària, representant només el 2,3% del nombre total de contractes i l'1,4% de l'import total adjudicat. Aquesta disparitat evidencia que, malgrat l'existència de mecanismes de reserva de mercat, el volum econòmic captat per aquestes entitats és proporcionalment inferior al seu pes en nombre d'encàrrecs.

L'evolució del volum d'adjudicacions mostra una trajectòria plana que contrasta amb el dinamisme del mercat global, que ja assoleix prop de 900 contractes anuals.

Amb un total de 73 expedients en el període analitzat, el sector va iniciar el 2022 amb 22 adjudicacions per tancar el 2025 amb 21, després d'un estancament de 15 contractes anuals durant el bienni central. Aquesta estabilitat en xifres absolutes, en un context de creixement general, subratlla la dificultat estructural del sector per diversificar la seva presència.

Taula 23 - Evolució del nombre de contractes adjudicats a CET's i EI's. Anys 2022 - 2025

EVOLUCIÓ NOMBRE DE CONTRACTES A CET I EI					
	2022	2023	2024	2025	Total
No	745	639	797	879	3060
Sí	22	15	15	21	73

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Taula 24 - Evolució dels imports adjudicats a CET's i EI's. Anys 2022 - 2025

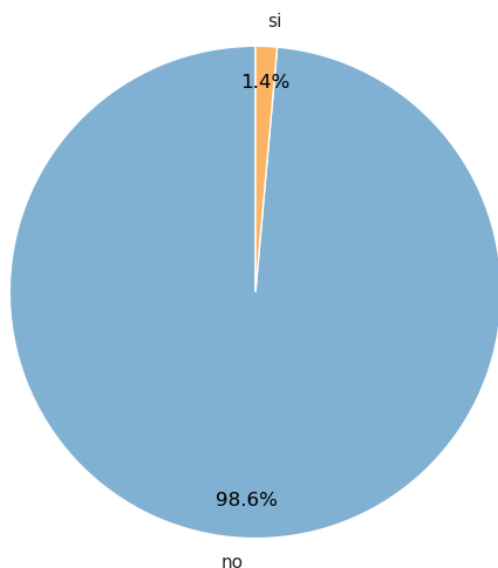
EVOLUCIÓ DE L'IMPORT D'ADJUDICACIÓ A CET I EI					
	2022	2023	2024	2025	Total
No	168.558.029 €	68.455.746 €	113.782.254 €	121.444.285 €	472.240.314 €
Sí	1.692.082 €	1.689.211 €	1.833.846 €	1.547.846 €	6.762.984 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya

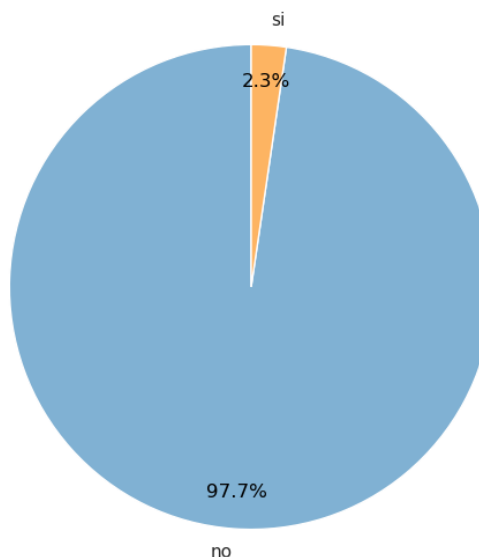
En l'àmbit econòmic, l'import adjudicat (6,76 M€ totals) manté una linealitat constant d'entre 1,6 i 1,8 milions d'euros anuals. Aquesta rigidesa pressupostària resulta especialment cridanera si es compara amb la volatilitat de la inversió pública total a la comarca, que va oscil·lar dràsticament entre els 170 M€ i els 70 M€.

Gràfica 14 - Distribució del nombre d'adjudicacions i contractes a CET's i EI. Anys 2022 - 2025.

[Vallès Oriental] Distribució import d'adjudicacions. Comparativa EI i CET amb resta de formes jurídiques.



[Vallès Oriental] Distribució nombre d'adjudicacions. Comparativa EI i CET amb resta de formes jurídiques.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

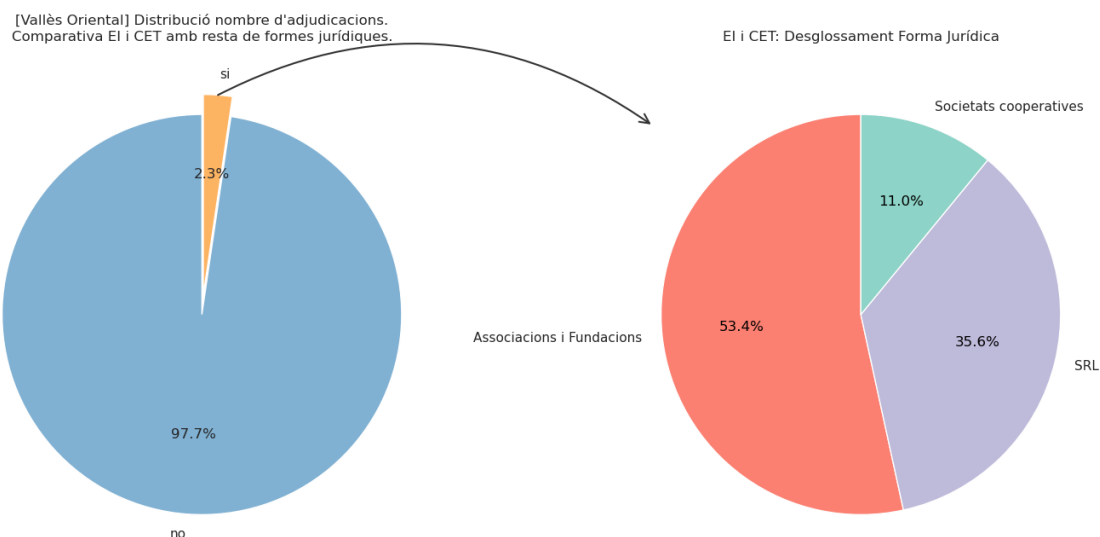
3.3.2 Adjudicacions a CET i EI per forma jurídica

En quant al nombre de contractes, del 2,3% que representa el conjunt de CET's i EI respecta el mercat global, un 53,4% dels contractes són per a associacions i fundacions. Seguit per un 35,6% adjudicat a SRL i finalment, un 11% a cooperatives.

Pel que fa als imports, les fundacions i associacions lideren la captació de fons amb el 49,8% de l'import total del segment, seguides molt de prop per les Societats Limitades (SRL), que tenen un impacte considerable en captar el 43,7% del valor econòmic però el 35,6% dels contractes.

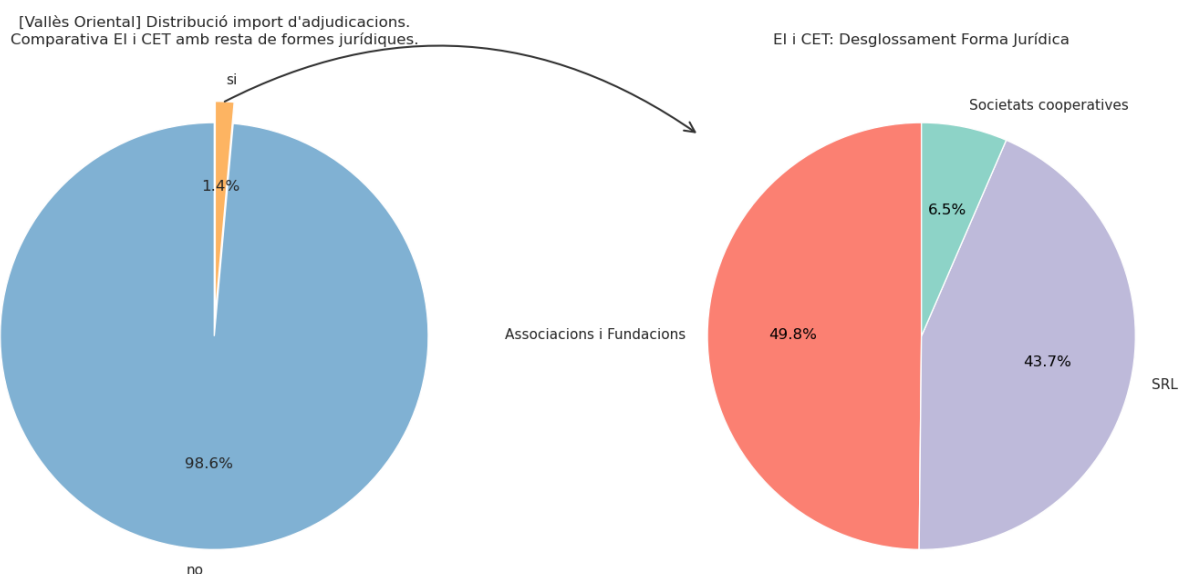
Aquesta dada és rellevant, ja que indica que la professionalització o l'estructura mercantil de les SRL dins de l'àmbit social és un vehicle clau per gestionar contractes de major envergadura econòmica en comparació amb altres formes jurídiques del sector. Finalment, les cooperatives representen el 6,5% de l'import total, valor inferior al pes que tenen en quant a nombre de contractes.

Gràfica 15 - Distribució nombre d'adjudicacions a CET's i EI. Comparativa amb la resta de formes jurídiques i desglossament d'adjudicacions per forma jurídica.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Gràfica 16 - Distribució imports adjudicats a CET's i EI. Comparativa amb la resta de formes jurídiques i desglossament d'adjudicacions per forma jurídica.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.3.3 Índex de concurrència a CETs i Els

Un element característic d'aquest sector de mercat és la baixa intensitat competitiva. L'índex de concurrència se situa en una mitjana de 2,38 ofertes per licitació. Aquesta dada és coherent amb el marc normatiu de les reserves de mercat, les quals limiten la participació exclusivament a aquest tipus d'entitats.

L'evolució temporal de la concurrència mostra que el nombre d'entitats que opten a cada contracte ha anat creixent considerablement. Tot i ser relativament baix, fet que podria indicar una especialització per part dels CET i EI de la comarca.

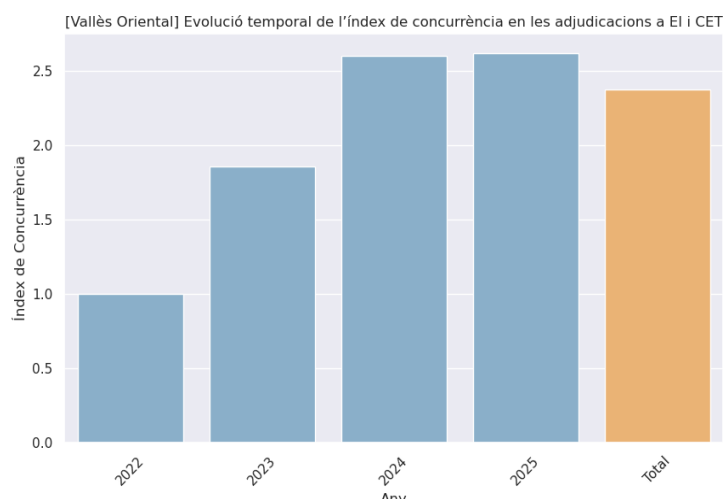
En definitiva, tot i que el pes absolut de les EI i els CET és discret en el total de la contractació, la seva estructura interna mostra una dualitat forta entre el sector fundacional i el mercantil social (SRL).

Taula 25 - Evolució de l'índex de concurrència pels contractes adjudicats a CET's i EI's. Anys 2022 – 2025

EVOLUCIÓ ÍNDEX DE CONCURRÈNCIA A CET I EI	
Any	Índex
2022	1,00
2023	1,85
2024	2,60
2025	2,62
Total	2,38

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

Gràfica 17 - Evolució temporal de l'índex de concurrència per les adjudicacions a CET's i EI. Anys 2022-2025



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.4. Evolució de l'ESS ampliada

En aquest apartat s'analitzarà el pes de l'ESS ampliada (categoria que engloba empreses d'inserció (EI), centres especials de treball (CET) i les formes jurídiques tradicionals de l'ESS, com cooperatives, associacions i fundacions).

3.4.1 Comparativa i evolució d'adjudicacions

L'anàlisi de l'ESS ampliada al Vallès Oriental suma un total de 290 contractes adjudicats durant el període 2022-2025.

S'observa una trajectòria estable que ha culminat amb un creixement significatiu l'any 2025, on s'han assolit els 86 contractes, xifra que representa un increment del 24,6% respecte a l'activitat de l'any anterior. Aquest volum d'expedients suposa, en termes relatius, que el 9,25% de la contractació total de la comarca ja és gestionada per entitats del teixit social.

Taula 21 - Evolució del nombre de contractes a l'ESS ampliada. Anys 2022 - 2025

EVOLUCIÓ NOMBRE DE CONTRACTES A L'ESS AMPLIADA					
	2022	2023	2024	2025	Total
No	698	588	743	814	2843
Sí	69	66	69	86	290

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

En l'àmbit econòmic, l'ESS ampliada ha mobilitzat un volum total de 27.787.324,91 €, el que representa el 5,8% de l'import global adjudicat al territori. Tot i la poca variabilitat dels pressupostos, destaca especialment l'exercici 2022, on el sector va assolir el seu pes relatiu més alt.

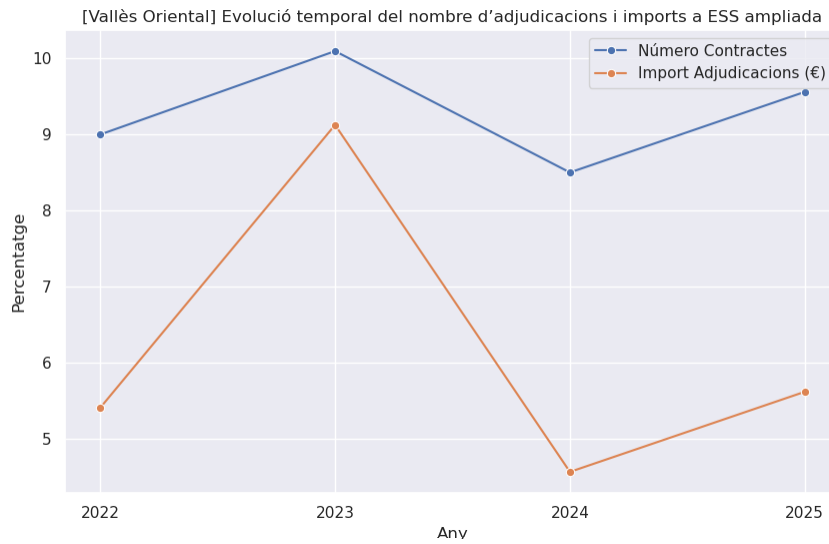
Taula 22 - Evolució dels imports adjudicats a l'ESS ampliada. Anys 2022 - 2025

EVOLUCIÓ IMPORTS ADJUDICATS A L'ESS AMPLIADA					
	2022	2023	2024	2025	Total
No	161.045.809 €	63.746.177 €	110.339.412 €	116.084.575 €	451.215.974 €
Sí	9.204.302 €	6.398.780 €	5.276.687 €	6.907.556 €	27.787.325 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

La recuperació detectada el 2025, amb prop de 7 milions d'euros adjudicats, marca una tendència positiva que reforça la capacitat de les entitats per assumir contractes de major envergadura econòmica, especialment en un escenari de creixent aposta per la contractació pública responsable.

Gràfica 10 - Evolució del número i l'import de contractes adjudicats a l'ESS ampliada. Anys 2022 -2025.

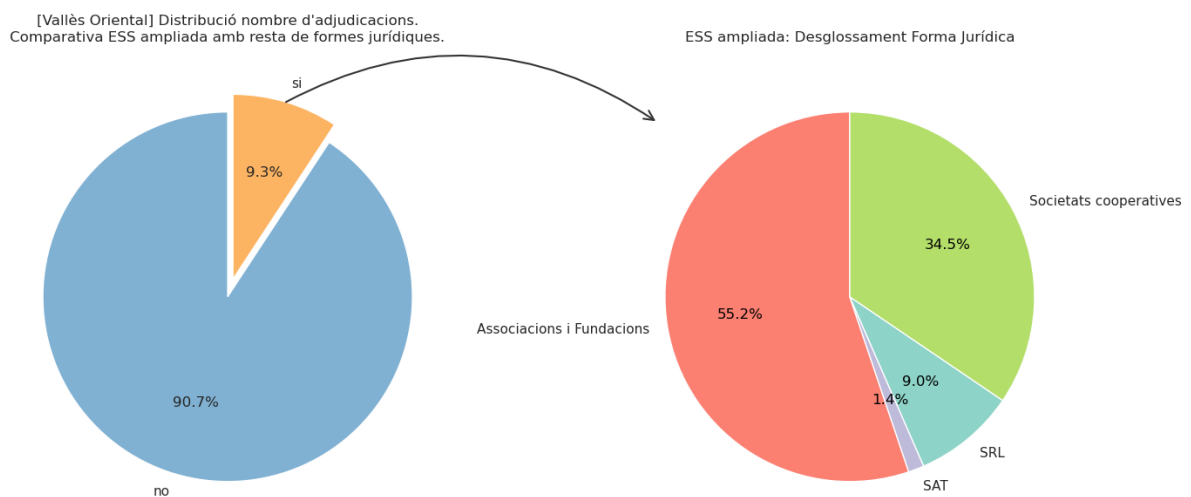


Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.4.2 Adjudicacions a l'ESS ampliada per forma jurídica

L'ESS ampliada representa el 9,3% del total de contractes adjudicats a la comarca. Per forma jurídica, les Fundacions i Associacions lideren l'activitat amb el 55,2% de les adjudicacions, seguides de les Cooperatives, que es consoliden com el segon actor amb un 34,5% dels expedients. Les SAT (1,4%) i les SRL (9%) mantenen una presència més minoritària en volum de contractes.

Gràfica 11 - Distribució nombre d'adjudicacions a l'ESS ampliada. Comparativa d'ESS amb la resta de formes jurídiques i desglossament d'adjudicacions per forma jurídica.

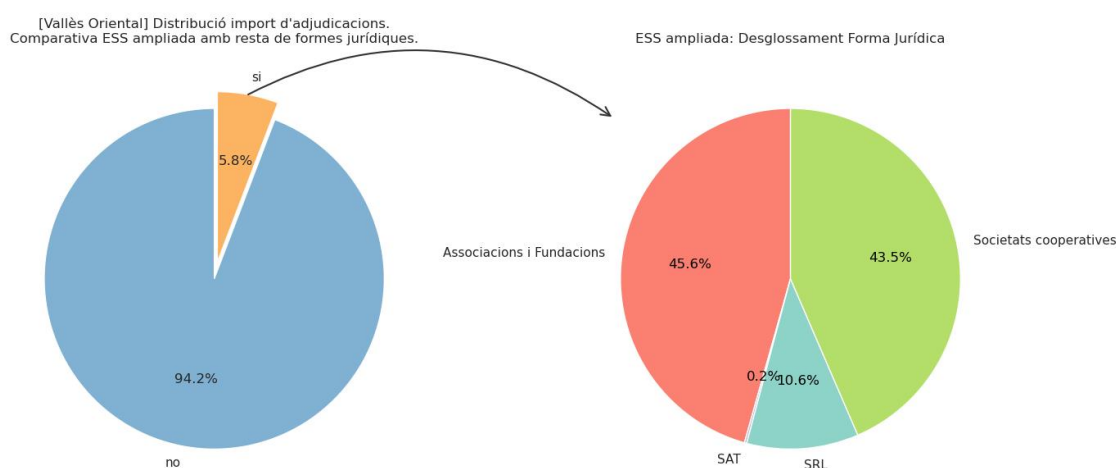


Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

En l'àmbit econòmic, el sector aglutina el 5,8% de l'import global de la contractació. El fet que aquest percentatge sigui inferior al seu pes en nombre de contractes (9,3%) suggereix que aquestes entitats accedeixen, generalment, a licitacions de menor quantia. En aquest apartat, la rellevància de fundacions i associacions disminueix fins al 45,6% de l'import total adjudicat a l'ESS ampliada.

En canvi, les cooperatives incrementen notablement el seu pes econòmic fins a assolir el 43,5% de l'import total del sector, fet que indica la seva participació en contractes de major valor unitari. Així mateix, destaca el comportament de les societats mercantils (SRL), que capturen el 10,6% de la inversió, mentre que les SAT representen un testimonial 0,2%.

Gràfica 12 - Distribució d'importos adjudicats l'ESS ampliada. Comparativa d'ESS ampliada amb la resta de formes jurídiques i desglossament d'adjudicacions per forma jurídica.



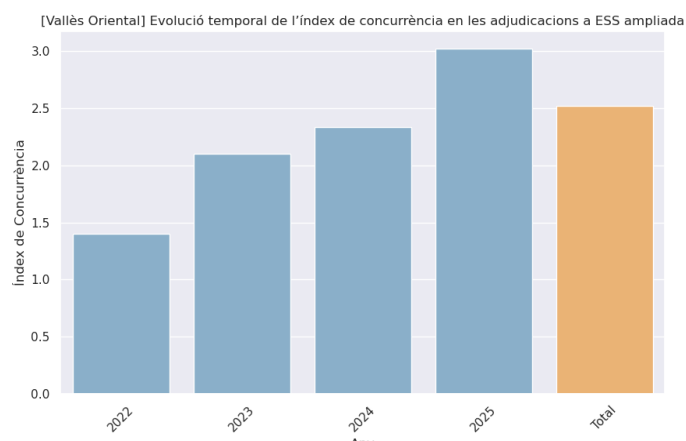
Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.4.3 Índex de concurrència a l'ESS ampliada

L'índex de concurrència de l'ESS ampliada al Vallès Oriental ha experimentat un creixement excepcional, passant d'1,4 ofertes per licitació el 2022 a superar les 3,02 el 2025. Aquesta evolució representa un increment del 115% en la competitivitat del sector, situant la mitjana del període en 2,52 licitadors per expedient.

Aquesta tendència a l'alça és especialment significativa, ja que l'ESS ampliada ha aconseguit pràcticament convergir amb la mitjana de concurrència global de la comarca (3,04). Aquest fet suggereix una professionalització creixent de les entitats i una millor preparació per concórrer a licitacions públiques.

Gràfica 13 - Evolució temporal de l'índex de concurrència en les adjudicacions a l'ESS ampliada. Anys 2022 - 2025.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.5 Els contractes menors

En total, s'han analitzat 142 contractes menors adjudicats al període amb una suma d'importos de 1.168.761 €, la qual cosa implica un import mitjà de 8.231 € per cada contracte menor. D'aquests, 7 contractes amb un import total de 67.543€ han estat adjudicats a entitats de l'economia social.

El pes relatiu de la mostra que es disposa és molt poc significatiu si es compara amb la resta de contractació analitzada (24,8 M d'€ adjudicats a l'ESS i 454,2 M d'€ adjudicats a altres entitats).

Cal apuntar que les dades sobre contractes menors estan desagregades per trimestre i cada administració les facilita de forma diferent. Això fa que no es disposi del conjunt d'informació sistematitzada. Així doncs, no s'han d'entendre les dades com un recurs exhaustiu sobre el comportament de les administracions envers la contractació menor, sinó com una mostra per detectar comportament i tendències.

3.5.1 Comparativa i evolució dels contractes menors

La presència de l'ESS en la contractació menor és minoritària, amb només 7 adjudicacions sobre el total de 142 contractes (4,9% del període). Excloent el pic percentual del 8,3% el 2025, la intermitència de les dades —amb un 2024 sense cap contracte registrat per a l'ESS— evidencia una manca d'estructuració d'aquest mercat.

Taula 23 - Evolució del nombre de contractes menors al VOR. Anys 2022 - 2025

NOMBRE CONTRACTES MENORS A L'ESS

Any	2022	2023	2024	2025	Total
No ESS	68	25	20	22	135
Sí ESS	3	2	0	2	7
TOTAL	71	27	20	24	142

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

L'import total adjudicat a l'ESS mitjançant contractes menors suma 67.543 € sobre un global d'1.168.761 €, fet que representa el 5,78% del volum econòmic total del període 2022-2025.

L'anàlisi anual mostra que l'any amb major xifra absoluta va ser el 2022, amb 29.704 €, seguit d'una davallada el 2023 (16.588 €) i d'una absència total de contractació registrada el 2024 (0 €). Durant el 2025 l'import recuperat (21.251 €) és inferior en termes absoluts al del primer any de la sèrie, el seu pes relatiu dins de l'annualitat puja fins al 8,6%.

Taula 24 - Evolució de l'import de contractes menors al VOR. Anys 2022 - 2025

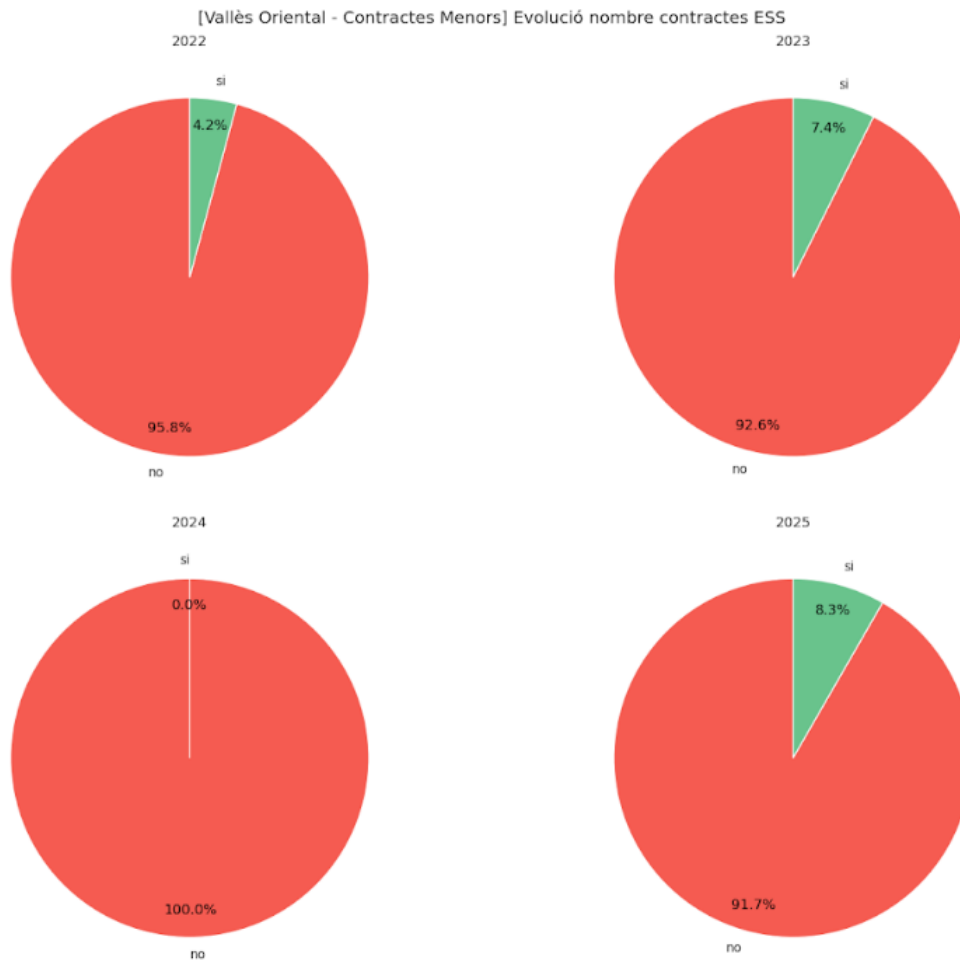
IMPORTS ADJUDICATS A L'ESS AMB CONTRACTES MENORS					
Economia social	2022	2023	2024	2025	total
No ESS	497.935 €	185.187 €	193.427 €	224.669 €	1.101.218 €
Sí ESS	29.704 €	16.588 €	0 €	21.251 €	67.543 €
TOTAL	529.661 €	203.798 €	193.427 €	247.945 €	1.168.761 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

L'evolució del pes de l'ESS en la contractació menor mostra una trajectòria fluctuant: s'inicia amb un 4,2% (2022), assoleix el 8,3% (2025) i presenta un buit de dades el 2024.

Tot i la tendència a l'alça en l'últim exercici, la presència de l'ESS continua sent marginal, ja que més del 90% dels contractes s'adjudiquen encara a empreses mercantils convencionals.

Gràfica 14 - Evolució del percentatge de contractes menors que s'han adjudicat a l'ESS.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.5.2 Imports i nombre de contractes per municipis

La distribució territorial de la contractació menor a l'ESS revela una presència altament fragmentada i concentrada en pocs municipis del Vallès Oriental.

Sant Fost de Campsentelles és el municipi que registra més activitat amb 3 contractes (2 el 2022 i 1 el 2023), seguit per aportacions puntuals de Granollers (1 el 2022), Mollet del Vallès (1 el 2023) i, en l'últim exercici, Cardedeu i la Roca del Vallès amb una adjudicació cadascun el 2025.

En canvi, municipis amb un volum total de contractació menor rellevant en la mostra, com Vallromanes (17 contractes totals), Martorelles (15) o Sant Celoni (7), no han formalitzat cap adjudicació amb entitats de l'economia social durant els anys analitzats.

Taula 25 - Nombre de contractes menors adjudicats a l'ESS per municipis. Anys 2022 - 2025

NOMBRE DE CONTRACTES MENORS PER MUNICIPIS							
Any	2022		2023		2024	2025	
	no	si	no	si	no	no	si
Economia Social	no	si	no	si	no	no	si
Cardedeu	0	0	1	0	0	2	1
Granollers	21	1	1	0	1	1	0
Martorelles	12	0	2	0	1	0	0
Mollet del Vallès	7	0	14	1	0	0	0
Montmeló	4	0	3	0	0	0	0
Montseny	0	0	0	0	0	2	0
Roca del Vallès, la	0	0	0	0	0	2	1
Sant Antoni de Vilamajor	0	0	0	0	0	2	0
Sant Celoni	0	0	0	0	0	7	0
Sant Fost de Campsentelles	22	2	3	1	0	0	0
Sant Pere de Vilamajor	0	0	0	0	3	0	0
Santa Eulàlia de Ronçana	1	0	1	0	4	0	0
Vallromanes	0	0	0	0	11	6	0

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.5.3 Tipologia de contractes

L'anàlisi per tipologia de contracte mostra que l'ESS es concentra exclusivament en el sector dels Serveis, amb un total de 7 adjudicacions en el període (3 el 2022, 2 el 2023 i 2 el 2025). Per contra, l'economia social té una presència nul·la (0%) en els contractes d'obres i de subministraments, categories que sumen 17 i 44 contractes respectivament per a les empreses convencionals (no ESS)

Taula 26 - Nombre de contractes menors adjudicats a l'ESS per tipus de contracte. Anys 2022 - 2025

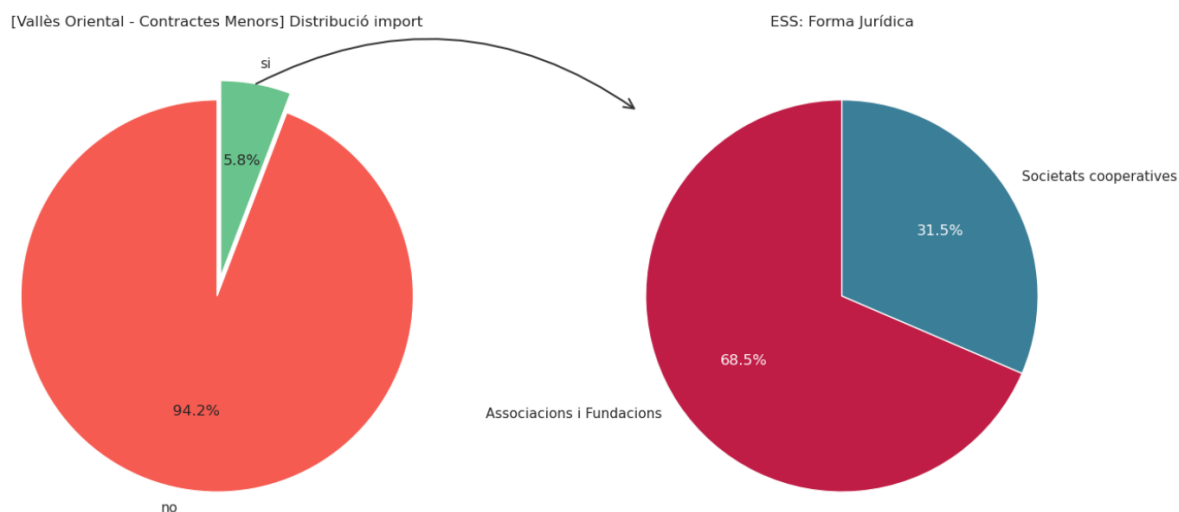
NOMBRE DE CONTRACTES MENORS A L'ESS PER TIPUS DE CONTRACTE							
any	2022		2023		2024	2025	
Economia social	no	si	no	si	no	no	si
Obres	4	0	4	0	6	3	0
Serveis	49	3	5	2	10	10	2
Subministraments	15	0	16	0	4	9	0

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.5.4 Adjudicacions de contractes menors per formes jurídiques

Pel que fa a la distribució de l'import dels contractes menors dins de l'ESS, s'observa un clar predomini de les **associacions i fundacions, que concentren el 68,5% del volum econòmic**, davant del **31,5% que correspon a les societats cooperatives**, les quals tenen una posició més secundària en aquest segment d'adjudicacions àgils.

Gràfica 15 - Desglossament per forma jurídica dels contractes menors que s'han adjudicat a l'ESS.



Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

3.5.5 Adjudicacions menors segons objecte contractual

L'anàlisi dels imports per codi CPV confirma una elevada especialització i concentració sectorial de l'ESS en la contractació menor. L'activitat d'aquestes entitats es restringeix a quatre àmbits concrets: **Gestió, assessorament i màrqueting** (amb un total de 25.162 € entre 2023 i 2025), **Serveis de salut i assistència social** (12.677 € el 2025), **Serveis d'ensenyament i formació** (10.310 € el 2022) i **Altres serveis comunitaris i socials** (8.394 € el 2022).

Taula 27 - Nombre de contractes menors adjudicats a l'ESS per codi CPV. Anys 2022 - 2025

IMPORTS ADJUDICATS A L'ESS AMB CONTRACTES MENORS PER CODI CPV							
any	2022		2023		2024	2025	
	no	si	no	si	no	no	si
Economia social							
Aliments, begudes, tabac i productes afins	4.028 €	0 €	4.515 €	0 €	7.442 €	7.230 €	0 €
Altres serveis comunitaris, socials o personals	0 €	8.394 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Cuir i tèxtils, i materials de plàstic i cautxú	11.095 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Equip de seguretat, extinció d'incendis, policia i defensa	0 €	0 €	939 €	0 €	0 €	13.149 €	0 €
Equips de transport i productes auxiliars de transport	11.180 €	0 €	8.550 €	0 €	6.456 €	7.410 €	0 €
Estructures i materials de construcció	42.380 €	0 €	0 €	0 €	0 €	11.870 €	0 €
Instruments musicals, jocs, esport i art	7.315 €	0 €	7.369 €	0 €	0 €	8.200 €	0 €
Maquinària industrial	10.442 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Maquinària, aparells, equips i consumibles elèctrics; il·luminació	14.863 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Mobiliari, neteja i casa	4.500 €	0 €	11.366 €	0 €	0 €	9.617 €	0 €
Oficina i informàtica	0 €	0 €	4.844 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Productes per a agricultura, la ramaderia, la pesca, la silvicultura	0 €	0 €	0 €	0 €	200 €	0 €	0 €
Roba, calçat, articles de viatge i accessoris	5.277 €	0 €	11.879 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Gestió, assessorament, màrqueting i empresa	76.291 €	0 €	0 €	16.588 €	0 €	19 €	8.574 €
Serveis agrícoles, forestals, hortícoles, aquícoles i apícoles	22.194 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Serveis d'arquitectura, construcció, enginyeria i inspecció	15.789 €	0 €	17.800 €	0 €	7.474 €	20.800 €	0 €
Serveis d'ensenyament i formació	6.553 €	10.310 €	5.560 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Serveis d'esplai, culturals i esportius	24.083 €	0 €	0 €	0 €	12 €	27.155 €	0 €
Serveis d'instal·lació (excepte programari)	0 €	0 €	0 €	0 €	893 €	0 €	0 €
Serveis de TI: assessorament, programari, Internet i	3.520 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Serveis de clavegueram, deixalles, neteja i medi ambient	14.999 €	0 €	0 €	0 €	4.925 €	3.447 €	0 €
Serveis de l'administració pública, de defensa i de la seguretat	0 €	0 €	0 €	0 €	12.708 €	0 €	0 €

social							
Serveis de recerca i desenvolupament i serveis d'assessorament afins	0 €	0 €	14.850 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Serveis de salut i assistència social	8.223 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	12.677 €
Serveis de transport (exclòs el transport de residus)	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	8.300 €	0 €
Treballs de construcció	114.180 €	0 €	59.540 €	0 €	68.670 €	76.756 €	0 €

Font: elaboració pròpia a partir de dades obtingudes de dades obertes de la Generalitat de Catalunya.

En contraposició, l'ESS té una presència nul·la en partides de gran volum econòmic per a les empreses mercantils, com els Treballs de construcció —que lideren la contractació global amb més de 319.000 € acumulats—, els Subministraments (aliments, mobiliari o maquinària) i els Serveis tècnics d'arquitectura i enginyeria (61.863 € totals).

3.5.6 Contractes menors a l'ESS ampliada

L'anàlisi de l'**ESS ampliada** (que inclou, a més de les entitats de l'ESS, els Centres Especials de Treball i les Empreses d'Inserció) presenta resultats idèntics a l'ESS ordinària en aquest segment de la mostra: **7 contractes adjudicats sobre un total de 142**, cosa que representa el **4,9%** de l'activitat total. Aquest fet és a causa que únicament hi ha un contracte adjudicats a CET's i El que també està comptabilitzat dins l'ESS.

4. Oportunitats i sectors estratègics per a l'ESS

Aquest apartat planteja propostes per desplegar la contractació estratègica al Vallès Oriental a partir de la diagnosi realitzada. El punt de partida és un teixit empresarial fortament atomitzat: un 80% de les empreses de la comarca són microempreses i un 16% petites empreses, una estructura que dificulta l'accés a la contractació pública i fa necessari impulsar mesures específiques per afavorir-ne la participació. En aquest sentit, augmentar la presència de PIMES i d'entitats de l'ESS reforçaria el teixit local.

Pel que fa a l'ESS, la comarca disposa d'un teixit divers en sectors i formes jurídiques, però aquesta fortalesa no es reflecteix encara amb la mateixa intensitat en la contractació pública. L'ESS ampliada representa el 9,3% dels contractes adjudicats, però només el 5,8% de l'import total, i la seva presència continua concentrada en pocs sectors d'activitat. De manera que la contractació estratègica pot actuar com a instrument transformador per orientar la despesa pública cap a objectius de cohesió, sostenibilitat i desenvolupament local. Aquest enfocament, a més, s'alinea amb l'evolució del marc normatiu català, estatal i europeu, que reforça el paper de la contractació pública com a eina per promoure l'ESS, incorporar clàusules socials i ambientals i desplegar reserves de contractes per a entitats amb retorn social.

Partint d'aquesta diagnosi, englobem les propostes estratègiques en tres grans blocs que es desenvolupen en profunditat a l'annex:

- Estratègies per fomentar la presència de l'ESS
- Estratègies per garantir la presència de l'ESS
- Estratègies per desenvolupar polítiques d'àmbit comarcal

Bloc estratègic	Proposta	Contingut /Justificació	Finalitat / impacte esperat
Fomentar la presència de l'ESS	Divisió dels contractes en lots	Fragmentar els contractes grans en lots de mida diversa i adaptada a la capacitat de PIMES i ESS.	Amplia la concurrència, reparteix riscos i evita la concentració en grans operadores.
	Solvència proporcional	Ajustar els requisits econòmics, tècnics i professionals al mínim necessari i facilitar UTE i integració de solvència.	Redueix barreres d'entrada i permet competir a entitats amb menys dimensió però

			amb capacitat tècnica.
	Planificació i suport proactiu	Publicar plans anuals de contractació, millorar la difusió, resoldre dubtes i oferir formació específica sobre licitació electrònica.	Permet preparar ofertes amb temps i incrementa la participació informada de l'ESS.
	Facilitació del RELIC	Oferir assessorament perquè PIMES i ESS tramitin el RELIC i puguin accedir a procediments simplificats.	Redueix càrregues administratives i facilita la participació en licitacions.
	Contractes de l'Annex IV	Aprofitar els serveis especials socials, culturals o educatius on la qualitat ha de pesar més que el preu i s'han de garantir principis de continuïtat, accessibilitat i innovació.	Afavoreix models de provisió alineats amb els valors i la pràctica de l'ESS.
	Revisió del criteri de preu	Reduir el pes excessiu del preu i revisar-ne la fórmula, sobretot en serveis a les persones.	Millora la relació qualitat-preu i evita penalitzar operadores amb més valor social.
	Sector primari de proximitat	Valorar circuits curts, productes frescos i de temporada, producció ecològica i baixa petjada de carboni, sempre amb criteris vinculats al producte i no a l'origen del productor.	Afavoreix una compra pública sostenible i de proximitat sense vulnerar la normativa europea.
Garantir la presència de l'ESS	Reserva de contractes DA 48a	Reservar licitacions de certs serveis de l'Annex IV a entitats de l'ESS que compleixin requisits de missió pública, reinversió i governança participativa.	Assegura espais reals de participació i genera capacitat proveïdora dins l'ESS.

	Usos estratègics de la reserva DA 48a	Aplicar la reserva en contractes curts, proves pilot, processos de capaciació, canvis de model i iniciatives públic-comunitàries.	Consolida experiències, permet testar models i estabilitza projectes amb retorn social.
	Subcontractació a l'ESS	Incorporar com a condició especial d'execució la subcontractació d'una part del contracte amb empreses de l'ESS, amb percentatge justificat i controlable.	Estén la participació de l'ESS a contractes de tot tipus i reforça l'impacte social de l'execució.
	Reserva a CETIS i EI	Fixar percentatges mínims, imports concrets o sistemes combinats de reserva per a centres especials de treball d'iniciativa social i empreses d'inserció.	Impulsa l'ocupació inclusiva i converteix la compra pública en eina de cohesió social.
Polítiques d'àmbit comarcal	Mesures ambientals	Integrar criteris ambientals a l'objecte, els plecs, la solvència, l'adjudicació i l'execució, sempre amb vinculació, proporcionalitat i verificació.	Orienta la contractació cap a la sostenibilitat i millora l'eficiència dels recursos públics.
	Sistemes Dinàmics d'Adquisició	Prioritzar els SDA en compres recurrents per mantenir el mercat obert, facilitar noves incorporacions i guanyar agilitat i transparència.	Afavoreix la competència, l'entrada continuada de PIMES i ESS i la reducció de pràctiques col·lusòries.
	Serveis de suport territorials	Crear dispositius compartits entre administracions i agents del territori per oferir formació, assessorament, recursos i difusió.	Millora la capacitat tècnica municipal i fa més coherent el desplegament comarcal.
	Clàusules socials	Incorporar criteris socials com a condicions d'admissió, adjudicació o execució per orientar la compra pública a objectius de cohesió i desenvolupament local.	Converteix la contractació en una eina directa de transformació social i territorial.

5. Principals conclusions

L'anàlisi de la contractació pública al Vallès Oriental durant el període 2022-2025 confirma que la compra pública és un instrument econòmic de gran rellevància a la comarca. En aquests quatre anys s'han adjudicat 3.133 contractes per un import global de 479 milions d'euros, fet que evidencia la seva capacitat per incidir en l'activitat econòmica, en l'organització dels serveis i en l'orientació de les polítiques públiques al territori.

En aquest marc, l'Economia Social i Solidària hi manté una presència real però encara limitada. L'ESS concentra 264 contractes, és a dir, el 8,4% del total d'adjudicacions, però només representa el 5,2% de l'import global adjudicat. Aquesta diferència posa de manifest que les entitats de l'ESS accedeixen principalment a contractes de menor dimensió econòmica i que, malgrat la seva implantació, encara no tenen un pes proporcional en els contractes de més envergadura. Si s'amplia la mirada a l'ESS ampliada, el patró es manté, ja que el seu pes se situa en el 9,3% dels contractes i el 5,8% de l'import adjudicat.

Tot i aquestes limitacions, les dades mostren una evolució positiva en la capacitat competitiva del sector. L'ESS incrementa el nombre d'adjudicacions al llarg del període i millora els seus nivells de concurrència, fet que indica una major preparació per participar en licitacions públiques i una presència més consolidada en els procediments oberts. Aquesta tendència és especialment rellevant perquè apunta a una progressiva professionalització de les entitats i a una millor adaptació a les exigències del mercat públic.

Des del punt de vista sectorial, l'ESS mostra una especialització molt clara en els serveis a les persones. Els àmbits de la salut i assistència social, l'ensenyament i formació, així com determinades activitats agràries, culturals i comunitàries, concentren la major part de la seva activitat i del pressupost adjudicat. Aquesta concentració evidencia que el sector disposa d'un avantatge competitiu en espais estretament vinculats al sosteniment de la vida i al retorn social. En canvi, la seva presència continua sent molt reduïda en obres, subministraments i altres sectors més dominats pel mercat convencional, de manera que el repte no és només consolidar els sectors on ja és forta, sinó també avançar en la seva diversificació.

L'anàlisi territorial també posa en evidència una distribució desigual de la contractació amb l'ESS. La major part de l'activitat es concentra en uns pocs municipis. En nombre de contractes destaquen Granollers, Mollet del Vallès, les Franqueses del Vallès, Llinars del Vallès i Lliçà de Vall. En canvi, si es considera el volum econòmic adjudicat, sobresurten Mollet del Vallès, Granollers, Cardedeu, Llinars del Vallès i Caldes de Montbui. Aquesta diferència mostra que el lideratge en nombre d'adjudicacions no sempre coincideix amb el lideratge en import, i confirma que la contractació amb l'ESS depèn en gran mesura tant de la dimensió municipal com de l'existència de licitacions puntuals de major impacte.

Pel que fa als Centres Especials de Treball i les Empreses d'Inserció, l'informe evidencia que continuen ocupant un espai modest dins del mercat públic comarcal. Tot i el paper que haurien de tenir dins la contractació reservada, només representen el 2,3% del nombre total de contractes i l'1,4% de l'import adjudicat. Això indica que els instruments disponibles no s'han traduït encara en una expansió significativa del seu pes real en la contractació pública.

En conjunt, la diagnosi permet concloure que el Vallès Oriental disposa d'una base sòlida perquè la contractació pública esdevingui una eina més activa de desenvolupament local, cohesió social i sostenibilitat. El teixit d'ESS existeix, és divers i mostra fortaleces clares en àmbits estratègics, però encara hi ha recorregut perquè la seva participació en la compra pública sigui més estable, més diversificada i amb més pes econòmic. El repte principal per als propers anys és, per tant, passar d'una presència significativa però parcial a una presència més estructural, capaç d'aprofitar millor el potencial transformador de la contractació pública al servei del territori.

6. Annex

En aquest apartat, a partir de les dades i indicadors obtinguts en l'anàlisi, desenvolupem propostes de desplegament de la contractació estratègica a la comarca.

Aquestes estratègies pretenen abordar els principals reptes territorials. Així, observem com el teixit empresarial comarcal es caracteritza per un clar predomini de la microempresa (majoritàriament del sector serveis): un 80% de les empreses tenen menys de 10 persones treballadores, mentre que un 16% són petites empreses (majoritàriament vinculades a la indústria). Aquesta estructura empresarial condiona directament les possibilitats d'accés i participació en la contractació pública, essent necessari establir mesures i estratègies per fomentar la seva concurrència.

D'altra banda, una major presència de PIMES i d'ESS pot incidir en la millora de l'índex de concurrència. Des del punt de vista de l'eficiència i l'estalvi, els estudis empírics confirmen una correlació positiva clara entre el nombre d'ofertes i els descomptes obtinguts per l'Administració. L'impacte de l'augment de la competència és especialment intens quan s'aconsegueix passar d'1 o 2 licitadors a un mínim de 3 competidors, punt a partir del qual s'assoleixen estalvis molt significatius per a les arques públiques. A mesura que el nombre d'empreses augmenta, l'impacte marginal en el descompte es va reduint, però la tensió competitiva continua afavorint la millor relació qualitat-preu.

A tall de context, cal destacar que l'índex de concurrència mitjana de la Generalitat de Catalunya ha estat de 6,27 ofertes per adjudicació l'any 2023 i de 6,17 ofertes l'any 2024. Tot i aquestes mitjanes altes, l'objectiu per garantir una competència realment saludable continua sent reduir les ofertes úniques, ja que en la contractació harmonitzada (la de major import) aquest percentatge d'ofertes úniques se situa a Catalunya al voltant del 19,9% - 24,1%, fregant el llindar de bones pràctiques europeu però encara lluny de l'òptim del 10%.

Pel que fa a l'ESS, observem com la comarca disposa d'un teixit socioempresarial molt divers tant pels sectors d'activitat com per la seva forma jurídica. Malgrat tot, aquesta diversitat no es trasllada al sector públic tant pel seu pes (ESS ampliada 9,3% dels contractes de la comarca), per la dimensió dels contractes (ESS ampliada suposa un 5,8% de l'import total adjudicat) ni per la diversificació en sectors d'activitat (CPV).

Finalment, el territori mostra febleses en sostenibilitat social i ambiental, així com en esperit emprenedor i dinamisme empresarial, àmbits on la contractació estratègica, entesa com a vehicle de polítiques públiques, pot tenir-hi un rol transformador.

Pel que fa al context jurídic actual, cal tenir en compte la propera Llei ESS de Catalunya: l'avantprojecte de la Llei de l'Economia Social i Solidària de Catalunya estableix que la contractació pública ha de ser una eina per promoure el sector de l'ESS, incorporant-hi clàusules socials, ambientals i ètiques.

Concretament, el text preveu que:

- Les administracions públiques fomentin la participació d'empreses i entitats de l'ESS en els procediments de contractació pública, garantint igualtat d'oportunitats i mesures que afavoreixin la seva concurrència.
- Es promoguin reserves de contractes i lots específics per a entitats de l'economia social (cooperatives, fundacions, centres especials de treball, empreses d'inserció, etc.), en línia amb la Disposició addicional 48a de la LCSP.
- Els plecs de clàusules administratives incloguin criteris de valoració que prioritzin aspectes com la inserció laboral, la igualtat de gènere, la sostenibilitat ambiental o la governança democràtica.
- Es reforci el paper de la contractació pública responsable com a instrument de justícia social i transició ecològica, establint mecanismes per fer-ne seguiment i avaluació.

Articles avantprojecte Llei ESS

18.2. Les administracions catalanes, en l'exercici de les seves competències, de forma coordinada i transversal, han de promoure la creació d'un mercat social català, que abasti els diferents àmbits d'activitat desenvolupats per les entitats de l'economia social i solidària, com serien, a títol enunciatiu i no exhaustiu: producció, consum, habitatge, prestació de serveis, mutualisme, servei d'atenció a les persones, i han de prioritzar la compra pública de béns i serveis dins aquest mercat social sempre que sigui possible i amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública.

18.3. Les administracions catalanes han de promoure la prioritització de l'ús de béns i serveis a les entitats d'economia social i solidària mitjançant, entre d'altres actuacions, les clàusules socials i la reserva de mercat en els processos de compra i contractació, amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública.

D'altra banda, la "Ley 1/2026, de 8 de abril, integral de impulso de la economía social" proposa desplegar les dues reserves amb un percentatge obligatori per tot el sector públic tal i com ho recull en el seu article 8:

k) Apoyar la introducción de cláusulas de carácter social en los procedimientos de contratación pública y el cumplimiento de la reserva voluntaria de contratos en favor de las entidades de economía social establecida en la [Ley de Contratos del](#)

Sector Público, procurando que el porcentaje de reserva sea, como mínimo, del 0,5 por ciento del volumen de licitación del año anterior para cada uno de los tipos de reserva.

Igualmente, las entidades del sector público cumplirán con el porcentaje obligatorio de reserva de contratos, establecidos para empresas de inserción y centros especiales de empleo de iniciativa social.

Finalment caldrà tenir en compte que la Comissió Europea està revisant les directives de contractació pública de 2014 (2014/23/UE, 2014/24/UE i 2014/25/UE) amb l'objectiu de simplificar, modernitzar i fer els procediments més estratègics i sostenibles, fet que podrà implicar canvis legislatius.

Estratègies per fomentar la presència de l'ESS del territori

1. Potenciar la divisió del contracte en lots. La mesura principal i que opera com a norma general és dividir els grans contractes en parts independents o lots,. Aquesta divisió s'ha de dissenyar buscant l'heterogeneïtat en la seva mida i tenint en compte les capacitats i especialitzacions concretes de les PIMES perquè puguin assumir l'encàrrec. Això permet diversificar els riscos, evitar la dependència d'un únic proveïdor i obrir el mercat a empreses de menor dimensió, ja que és recomanable limitar el nombre de lots que es pugui adjudicar la mateixa empresa. Cal tenir en compte que malgrat la dimensió de contractes sigui reduïda (mitjana aritmètica de 55.784,79 € i la mediana de 24.806,69 €) el lotejament pot permetre ampliar l'oferta de l'ESS en contractes de major dimensió on tenen major dificultat d'accés.

2. Reducció i proporcionalitat dels requisits de solvència. S'han d'ajustar els requisits d'entrada (solvència econòmica, tècnica i professional) al mínim necessari i proporcional a la naturalesa del contracte, evitant que esdevinguin obstacles insalvables. L'ESS s'ha adjudicat en el període analitzat el 8,4% de procediments suposant un 5,2% del total dels imports adjudicats. Aquesta dada indica indicant que les entitats de l'economia social tenen dificultats per accedir a contractes de major dimensió, on entre d'altres factors, poden existir criteris de solvència més elevats.

En aquest sentit cal difondre el coneixement d'eines com la solvència mitjançant mitjans externs o mitjançant la constitució d'Unions Temporals d'Empreses (UTE) que permeten sumar capacitats. Proposem incorporar en els PCAP un model d'integració de solvència per facilitar-ne la seva aplicació així com organitzar jornades d'intercooperació sectorials.

3. Planificació, difusió i suport proactiu Les administracions han de publicar amb antelació els seus plans anuals de contractació perquè les licitadores puguin conèixer les necessitats futures de compra i preparar ofertes amb temps. És necessari habilitar canals d'assistència, resoldre dubtes ràpidament i oferir formació específica a l'ESS sobre els processos de licitació i l'ús d'eines de

contractació electrònica. També es recomana maximitzar la difusió de les convocatòries més enllà dels portals oficials obligatoris.

4. Divulgació i facilitació per a la tramitació del RELIC. Cal facilitar recursos i serveis d'assessorament per tal que les PIMES i l'ESS tramitin el RELIC i per tant estiguin habilitades per poder concórrer en els procediments oberts simplificats (en el període analitzat han estat un total de 837 procediments amb 88,6 milions d'euros acumulats). D'altra banda, facilita l'agilització dels terminis dels procediments en fase d'adjudicació.

5. Contractes de serveis especials de l'annex IV. Aquests són un àmbit procliu per impulsar l'ESS del territori i alhora presenten un acumulat en el període de 2.539.518 € adjudicats en 31 procediments, dels quals 13 s'han adjudicat a ESS (amb dades positives a l'any 2025, ja que l'ESS es va adjudicar la meitat dels contractes) Els contractes que tenen per objecte els serveis especials recollits a l'Annex IV de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP) —que inclouen serveis socials, sanitaris, educatius, culturals, així com d'hostaleria, serveis jurídics o de correus, entre d'altres— tenen un règim jurídic específic i simplificat atesa la seva naturalesa, el seu impacte directe en les persones i el seu limitat interès transfronterer.

6. Revisió del criteri de preu. Un gran gruix dels contractes s'han adjudicat amb baixades d'entre el 0% i el 10 (i amb baixades superiors al 20% de caràcter residual), però quan l'ESS és adjudicatària aquesta rebaixa és sistemàticament inferior (any 2025 va presentar 4,28%, molt per sota del 7,04% del sector convencional)

Aquesta dada indica que en els procediments on el criteri economicista és predominant l'ESS presenta majors dificultat d'accés. Per tant, per apostar una major qualitat-preu dels contractes, caldria revisar el pes i la fórmula del criteri de preu, on es pot prendre de referència la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, especialment en el cas de les licitacions de serveis a les persones.

7. Potenciar el sector primari vinculat a l'ESS de la comarca. La diagnosi territorial indica que a l'ESS de la comarca destaca el pes de l'alimentació i l'agroecologia, especialment en l'àmbit de producció i transformació, amb 62 projectes identificats. Per fomentar el producte i la producció agrícola de proximitat en la contractació pública, cal utilitzar estratègies que donin suport a aquestes polítiques sectorials sense vulnerar el dret de la Unió Europea ni els principis d'igualtat i no discriminació. La norma fonamental és que els criteris s'han de referir sempre a les característiques del producte i no al productor (com ara exigir que l'empresa estigui ubicada en un territori concret), per tal d'evitar clàusules d'arrelament territorial il·legals.

Estratègies per garantir la presència de l'ESS

1. Desplegar la reserva de contractes a entitats de l'economia social (DA 48). La Disposició Addicional 48a faculta els òrgans de contractació per reservar el dret a participar determinades organitzacions en les licitacions amb un CPV inclòs a l'Annex IV (de caràcter social, cultural i de salut). Les condicions que han de complir les licitadores determinen que han de ser de l'àmbit de l'ESS.

L'oferta comarcal en els CPV vinculats a l'Annex IV per part de l'ESS és molt important i amb experiència consolidada, ja que el 87,83% de tot el pressupost adjudicat de l'ESS a la comarca, es concentra en sectors com la Sanitat, els Serveis Socials i l'Educació.

2. La subcontractació a empreses de l'ESS (mesura especial d'execució). Es pot aprofitar el potencial de la contractació pública per a fomentar de manera transversal la participació de l'ESS en qualsevol tipus de contracte, d'objecte contractual i procediment, a partir d'incorporar una mesura especial d'execució que obligui a la contractista a la subcontractació d'un determinat percentatge a empreses d'economia social.

La presència de l'ESS en Obres (3 contractes) i Subministraments (14 contractes) és encara mínima, amb uns ingressos acumulats de 260.000 € i 173.000 € respectivament. Aquesta mesura es pot aplicar en qualsevol procediment i contracte, i per tant permetria que en aquestes tipologies de contractes on l'ESS no té presència es pugui generar un impacte positiu a través de la subcontractació.

3. La reserva de contractes a CETIS i ET (DA 4ª). Totes les administracions tenen l'obligació de fixar un percentatge mínim de reserva a favor dels CETIS i EI. La finalitat d'aquestes reserves és clara: assegurar la contribució de la contractació pública a la cohesió i al desenvolupament social de l'ocupació, i afavorir aquest tipus d'empreses amb un alt valor de capital humà.

La Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP) estableix un mandat a totes les administracions per fixar aquest percentatge mínim de reserva. Respecte a les administracions locals, cada entitat pública ha d'aprovar el seu propi percentatge mínim. Aquest percentatge es pot calcular a través de diferents mètriques (sobre PBL, imports adjudicació, quantia concreta, etc.)

Segons la diagnosi territorial, s'han identificat 7 Centres Especials de Treball al Vallès Oriental, vinculats principalment a activitats com la jardineria, la gestió forestal, la neteja, el manteniment d'edificis, la recepció i control d'accessos, o els manipulats i envasats. Malgrat aquesta oferta territorial, les adjudicacions han suposat el 2,3% del nombre total de contractes i l'1,4% de l'import total adjudicat.

Estratègies per desenvolupar polítiques d'àmbit comarcal

1. Incorporació de mesures ambientals. La Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP) imposa l'obligació d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris

mediambientals en tota contractació pública, sempre que guardin relació amb l'objecte del contracte, amb la convicció que això proporciona una millor relació qualitat-preu i una major eficiència en l'ús dels fons públics. Aquesta integració transversal significa que les consideracions ambientals es poden introduir en totes les fases del procediment de contractació: en la definició de l'objecte de contractem en els plecs de prescripcions tècniques, com a criteri de solvència, d'ajudicació o com a mesures especials.

2. Potenciar sistemes de racionalització. Els Sistemes Dinàmics d'Adquisició (SDA) ofereixen importants oportunitats estratègiques per a les entitats de l'economia social i les PIMES, erigint-se com un mecanisme procompetitiu molt recomanat per l'ordenament jurídic. Les polítiques de racionalització de la contractació recomanen que les administracions prioritzin la utilització dels SDA davant dels acords marc en les compres agregades, ja que la seva permeabilitat permet generar noves oportunitats de negoci constants per a les entitats de l'economia social

3. Generar serveis de suport territorials pel desplegament de la contractació estratègica. Els contractes adjudicats a l'ESS es concentren sobretot en pocs municipis grans i té una presència molt baixa als municipis petits. A més, l'activitat no depèn només de la població, sinó també de grans licitacions puntuals que poden fer destacar municipis mitjans. En canvi, als municipis amb menys recursos, l'ESS encara té el repte d'estendre's i donar-se a conèixer més, ja que hi pot predominar la contractació directa.

A partir de la col·laboració i cooperació entre les administracions i agents referents del territori com l'ateneu cooperatiu i la XMESS (Xarxa de Municipis per l'Economia Social), oferir serveis de suport i assessorament a les administracions locals per tal que desenvolupin la contractació estratègica i coneguin l'oferta de l'ESS del territori. Les accions a impulsar poden englobar accions formatives específiques per a personal de les administracions, intercanvi de bones pràctiques, elaboració de repositoris de recursos en contractació pública (guies, models de clàusules, etc.), difusió dels plans anuals de contractació i organització de jornades de difusió dels mateixos amb el teixit socioempresarial local.

4. Incorporació de clàusules socials. La incorporació preceptiva i estratègica de les clàusules socials a la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP) imposa la incorporació de manera transversal i preceptiva de criteris socials i mediambientals en tota contractació pública, amb la convicció que això proporciona una millor relació qualitat-preu i una major eficiència dels fons públics. La integració de criteris socials té una translació directa i profunda sobre el territori, i remarca la necessitat de desenvolupar política pública a través de la contractació, per la seva importància com a motor econòmic (479.003.298,50€ adjudicats a la comarca durant els 4 anys analitzats). Així esdevé un mecanisme per abordar reptes territorials, els ODS i la cohesió i la lluita contra el despoblament.