



Generalitat
de Catalunya

GUIA PER A L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS DE RESERVA SOCIAL

DATA D'ACTUALITZACIÓ: MAIG 2025



Per què una guia per a l'assoliment dels objectius de reserva social?

D'on ve aquesta guia?

Els continguts de la guia:

1. Que són els contractes reservats?
2. Qui està obligat a reservar contractes?
3. Quines entitats poden ser adjudicatàries de contractes reservats?
4. Quins contractes es poden reservar?
5. Quins procediments poden ser objecte de reserva social?
6. Qui ha de facilitar i comunicar les dades d'assoliment dels objectius de reserva?
7. Com es comuniquen les dades de compliment dels objectius de reserva social?
8. On es poden consultar les dades relatives a l'assoliment dels objectius socials?

Guia per a l'assoliment dels objectius de reserva social
Maig 2025



Resum de la llicència:
<https://creativecommons.org/publicdomain/zero/1.0/deed.ca>

Llicència completa:
<https://creativecommons.org/publicdomain/zero/1.0/legalcode>

Edició i redacció
Direcció General de Contractació
Pública
Departament d'Economia i Finances
Generalitat de Catalunya
Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona

PER QUÈ UNA GUIA PER A L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS DE RESERVA SOCIAL?

La disposició addicional quarta de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP), estableix que les Comunitats Autònomes han de fixar percentatges mínims de reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació de determinats contractes o de determinats lots d'aquests a centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció, així com les condicions mínimes per garantir el compliment de la contractació reservada.

Així mateix, l'article 145.2 de la LCSP, entre els requisits i classes de criteris d'adjudicació del contracte, disposa que entre els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat-preu es poden incloure aspectes socials, vinculats a l'objecte del contracte, que poden referir-se, entre d'altres, a la subcontractació amb centres especials de treball o empreses d'inserció.

A més, la disposició addicional dinovena de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, de conformitat amb la disposició addicional quarta de la LCSP, estableix que, amb caràcter general, com a mínim el 50 % de l'import d'adjudicació dels contractes de gestió de residus tèxtils ha de ser objecte de contractació reservada a empreses d'inserció i centres especials de treball d'iniciativa social autoritzats per al tractament de residus.

Des de l'any 2002, el Govern vetlla per la integració i la reinserció social dels col·lectius especialment vulnerables mitjançant la reserva d'un volum de la seva contractació pública a empreses d'inserció i centres especials de treball d'iniciativa social.

Per tal de refermar la seva voluntat i consolidar aquests objectius, [l'Acord del Govern de 25 de febrer de 2025](#) fixa els objectius de la contractació reservada de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per un període de quatre anys (2025-2028), i defineix les mesures i estableix els mecanismes de seguiment i supervisió del compliment d'aquests objectius.

1

QUÈ ÉS LA CONTRACTACIÓ RESERVADA A OBJECTIUS SOCIALS?

Conformen la contractació reservada el conjunt de procediments de contractació respecte dels que les administracions públiques i el seu sector públic reserven el dret a participar a centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció amb la finalitat d'assolir determinats objectius socials com la integració sociolaboral de persones discapacitades i de persones en situació o greu risc d'exclusió social. També es preveu la possibilitat de reserva d'un percentatge mínim en el marc de programes d'ocupació protegida.



2

QUI ESTÀ OBLIGAT A RESERVAR CONTRACTES?

Estan obligats a reservar contractes per al foment d'objectius socials tant l'Administració de la Generalitat de Catalunya, com tot el seu sector públic.

Pel que fa als òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, l'Acord del Govern de 25 de febrer de 2025 fixa els objectius de contractació reservada per als anys 2025 a 2028 següents:

- Un percentatge mínim anual de reserva del 12% sobre l'import global dels procediments d'adjudicació de subministraments i serveis inclosos en el codis CPV recollits a l'annex VI de la LCSP.
- Amb caràcter general. Un percentatge mínim anual de reserva del 50% de l'import d'adjudicació dels contractes de gestió de residus tèxtils.

D'acord amb la disposició addicional quarta de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, també estan obligats a reservar contractes per al foment dels objectius socials les entitats locals i el seu sector públic.

3

QUINES ENTITATS PODEN SER ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS?

Poden ser adjudicataris de contractes reservats a objectius socials:

- ❑ Els **centres especials de treball d'iniciativa social**, regulats als articles 43 i següents del Reial Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social; al Reial Decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament dels Centres Especials de Treball; i l'Ordre de 12 de juny de 1992, per la qual es crea el Registre de centres especials de treball i la Comissió d'avaluació i seguiment dels programes de suport a la integració laboral de disminuïts.

La disposició final catorzena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, ha afegit un apartat 4 a l'article 43 del text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, per tal de definir els centres especials de treball d'iniciativa social i establir els requisits que han de complir.

Són centres especials de treball aquells que tenen com a principal objectiu realitzar una activitat productiva de béns o de serveis, participant regularment en les operacions del mercat, i tenen com a finalitat assegurar un treball remunerat per a les persones amb discapacitat; a la vegada que són un mitjà d'inclusió del major número d'aquestes persones en el règim de treball ordinari. Igualment, els centres especials de treball hauran de prestar, mitjançant les unitats de suport, els serveis d'ajust personal i social que requereixin les persones treballadores amb discapacitat, segons les seves circumstàncies i d'acord amb el que es determini reglamentàriament.

Tenen la consideració de centres especials d'ocupació d'iniciativa social aquells que compleixin els requisits anterior i alhora siguin promoguts i participats en més d'un 50 per cent, directament o indirectament, per una o diverses entitats, ja siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social, així com aquells la titularitat dels quals correspongui a societats mercantils en què la majoria del capital social sigui propietat d'alguna de les entitats assenyalades anteriorment, ja sigui de manera directa o indirecta a través del concepte de societat dominant que regula l'article 42 del Codi de comerç, i sempre que en tots els casos en els seus estatuts o en acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per crear oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el mateix centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ocupació d'iniciativa social.

Els centres especials de treball d'iniciativa social han d'estar qualificats com a tal i inscrits en el registre de centres corresponent. Fins que Catalunya no disposi d'un registre que certifiqui aquesta "iniciativa social", es recomana als òrgans de contractació que sol·licitin un certificat de la inscripció de l'entitat en el corresponent [Registre de centres especials de treball](#) que, en el cas de Catalunya, gestiona el Departament d'Empresa i Treball; **l'acta fundacional o escriptura de constitució** on consti la inexistència d'ànim de lucre (i el Llibre de socis quan es tracti d'una societat mercantil, a fi de comprovar a qui pertany la majoria del capital social) i els **Estatuts vigents** per a comprovar l'objecte social vinculat amb la inserció social.

- ❑ Les **empreses d'inserció**, regulades a la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació de les empreses d'inserció; la Llei 27/2002, de 20 de desembre, sobre mesures legislatives per a regular les empreses d'inserció sociolaboral; i el Decret 277/2003, de 4 de novembre, de funcionament i competència del Registre administratiu d'empreses d'inserció de Catalunya.

Tindrà la consideració d'empresa d'inserció social aquella que sigui qualificada com a tal i que porti a terme qualsevol activitat econòmica de producció de béns o prestació de serveis i l'objecte social de la qual tingui com a finalitat primordial la integració sociolaboral de persones en situació o greu risc d'exclusió social.

Les empreses d'inserció social han d'estar qualificades com a tal i inscrites en el registre corresponent, que en el cas de Catalunya és el [Registre administratiu d'empreses d'inserció de Catalunya](#) que gestiona el Departament d'Empresa i Treball.

- ❑ Igualment es preveu la possibilitat de fer reserva d'un percentatge mínim de l'execució de contractes en el marc de **programes de treball protegit**.

4

QUINS OBJECTES CONTRACTUALS ES PODEN RESERVAR A OBJECTIUS SOCIALS?

No hi ha cap limitació respecte de l'objecte contractual i es poden reservar tant contractes de serveis com de subministraments o d'obres.

Per tant, qualsevol contracte pot ser objecte de reserva, si bé, es recomana que abans de reservar aquella licitació, l'òrgan de contractació comprovi que existeixen entitats de les esmentades a l'apartat anterior que tinguin per objecte aquella activitat econòmica.

També cal tenir en compte que es pot reservar tot un contracte o només un lot determinat.

A aquest efectes, a la relació orientativa de centres especials de treball i d'empreses d'inserció social que facilita la Direcció General de Contractació Pública, consta l'activitat principal d'aquestes entitats.



A word cloud of social objectives in Catalan, with words arranged in a circular pattern. The words include: vehicles, trens, carreteres, menjadors, residències, tecnologia, equipament, hospitals, material, emergències, escoles, and ensenyament. The words are in various colors (green, orange, yellow) and orientations.

5

QUINS PROCEDIMENTS PODEN SER OBJECTE DE RESERVA SOCIAL?

La normativa vigent no preveu cap limitació respecte del procediment. En conseqüència, qualsevol procediment d'adjudicació pot ser objecte de contractació reservada: obert, restringit i negociat, així com els procediments obert simplificat i obert simplificat abreujat.

En el cas dels contractes plurianuals, a efectes de l'assoliment dels objectius anuals, es computarà només la part corresponent a l'anualitat en curs.

Cal recordar que a l'anunci de licitació publicat a la Plataforma de serveis de contractació pública s'ha de fer constar que es tracta d'un contracte reservat i marcar l'indicador de "Reserva social". En el moment d'alta d'aquest contracte en el Registre Públic de Contractes s'ha de tornar a marcar l'indicador de "Reserva social".

Així mateix, també poden ser objecte de reserva els contractes menors. En aquest cas, el caràcter reservat del contracte menor s'ha de fer constar en la comunicació agregada de contractes menors que es publica a la Plataforma de serveis de contractació pública i que es trameta al Registre Públic de Contractes.

Als efectes del còmput de l'assoliment dels objectius d'un exercici, també s'han de tenir en compte les pròrrogues dels contractes reservats i les subcontractacions a empreses d'inserció o centres especials de treball d'iniciativa social.

En cap cas es poden computar a efectes de l'assoliment dels objectius de reserva social els encàrrecs de gestió a mitjans propis personificats.

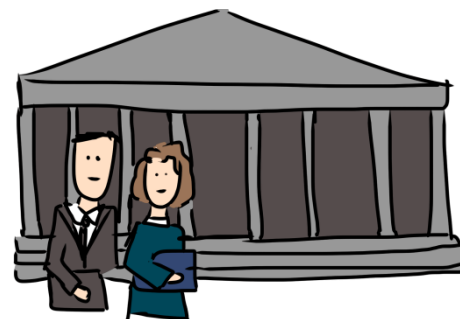
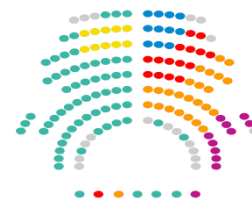
6

QUI HA DE FACILITAR I COMUNICAR LES DADES D'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS DE RESERVA?

Els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic han de facilitar les dades relatives a la contractació reservada d'acord amb el procediment que s'estableix a l'apartat 7 d'aquesta Guia.

Correspon a la Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública de la Direcció General de Contractació Pública fer el seguiment del compliment dels objectius fixats pel Govern en matèria de contractació reservada.

Així mateix, dins el primer trimestre de l'exercici següent, el/la conseller/a del departament competent en matèria de contractació pública, informará el Govern del grau de compliment dels objectius fixats.



7

COM ES COMUNIQUEN LES DADES DE COMPLIMENT DELS OBJECTIUS DE RESERVA SOCIAL?

A partir del 2025, la comunicació per part dels òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic de la contractació reservada s'ha de fer de la manera següent:

- ☐ Mitjançant l'indicador de “reserva social” que incorporen les eines electròniques de contractació:
 - A la Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP), a la fase de licitació o d'adjudicació i/o formalització;
 - Al Registre públic de contractes (RPC); i/o
 - A l'excel de càrrega massiva dels contractes menors.

No és necessari facilitar les dades de compliment mitjançant cap altre formulari.

- ☐ S'identificaran com a “reserva social” tant les licitació reservada com els contractes (amb independència del seu import i procediment de licitació) adjudicats a un centre especial de treball d'iniciativa social o a una empresa d'inserció.
- ☐ En cas de subcontractació amb una empresa d'inserció o un centre especial de treball d'iniciativa social, també s'ha de fer constar aquesta circumstància mitjançant l'indicador corresponent a la PSCP.

8

ON ES PODEN CONSULTAR LES DADES RELATIVES A L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS SOCIALS?

La Direcció General de Contractació Pública disposa a la pàgina web d'un apartat sobre [Reserva social](#) en el qual es dona difusió de les dades de compliment dels objectius de reserva social.

Així mateix, en aquest apartat es pot trobar la documentació següent:

- ☐ Els Acord del Govern que fixen la quantia que els departaments de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic han de destinar a la contractació reservada al foment dels objectius socials.
- ☐ La Guia per a l'assoliment dels objectius socials.
- ☐ Una relació orientativa de centres especials de treball i empreses d'inserció.
- ☐ Per anualitats, les dades relatives a l'assoliment dels objectius socials.

Durant el primer semestre de l'any següent, la Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Direcció General de Contractació Pública farà públic l'informe anual de compliment d'assoliment dels objectius de la reserva social mitjançant la pàgina web.

GUIA PER A L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS DE RESERVA SOCIAL

Maig 2025